

Статья опубликована в открытом доступе по лицензии CC BY 4.0

Поступила в редакцию 11.11.2025 г.

Принята к публикации 09.12.2025 г.

EDN: YPTSDU

УДК 553.98.041:005.591.43(470.1/.2)

Багаева М.А., Петрова Ю.Э., Прохоров В.Л., Яковлева Л.А., Алексеева И.Б.
Санкт-Петербургский филиал ФГБУ «ВНИГНИ», Санкт-Петербург, Россия, spf@vnigni.ru

АНАЛИЗ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ СЕВЕРО-ЗАПАДНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ПЕРИОД 2015-2025 ГГ.

Представлены основные изменения законодательства о недрах и направления государственного регулирования недропользования. Проанализированы основные изменения, произошедшие в системе лицензирования участков недр и приведены статистические данные по массиву действующих лицензий в категории углеводородное сырье на территории Северо-Западного федерального округа Российской Федерации.

Ключевые слова: лицензирование недропользования, углеводородное сырье, участок недр, Северо-Западный федеральный округ.

Для цитирования: Багаева М.А., Петрова Ю.Э., Прохоров В.Л., Яковлева Л.А., Алексеева И.Б. Анализ лицензирования недропользования на территории Северо-Западного федерального округа Российской Федерации в период 2015-2025 гг. // Нефтегазовая геология. Теория и практика. - 2025. - Т.20. - №4. - https://www.ngtp.ru/rub/2025/46_2025.html EDN: YPTSDU

Общие сведения

Северо-Западный федеральный округ (СЗФО) расположен на севере европейской части страны и включает в себя 11 субъектов Российской Федерации. Значительная часть площади округа отнесена к Арктической зоне РФ (АЗРФ) – территории Мурманской области и Ненецкого автономного округа (АО) и частично Архангельской области, республик Карелия и Коми. Также к геостратегическим территориям РФ причислена Калининградская область.

Наличие морских портов, сети железных и автомобильных дорог, системы воздушных сообщений, Северного морского и Волго-Балтийского водного путей, а также трубопроводного транспорта делает СЗФО стратегически важным для экономики и национальной безопасности страны¹, однако, уровень развитости производственной и транспортной инфраструктуры в регионах СЗФО может существенно отличаться.

Добыча полезных ископаемых по распределению валового регионального продукта является наиболее значимой отраслью для Ненецкого АО и Республики Коми (углеводородное

¹ *Справка о состоянии и перспективах использования минерально-сырьевой базы СЗФО на 01.09.2023 г. (по субъектам СЗФО). Справки подготовлены ФГБУ «ВСЕГЕИ» в рамках выполнения Государственного задания Федерального агентства по недропользованию от 10.01.2023 г. № 049-00017-23-01.*

сырье (УВС)), Республики Карелия (природные облицовочные камни, железные руды), а также Мурманской области (металлические полезные ископаемые)¹.

По количеству действующих лицензий на УВС СЗФО занимает 4 место по стране (315 из 4083; 8%) и имеет самый высокий показатель по доле лицензий, расположенных в АЗРФ (57%) (рис. 1). Недропользование с целью геологического изучения, поисков, разведки и добычи УВС осуществляется на территории 3-х субъектов СЗФО: Ненецкого АО и Республики Коми – Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции (НПП), а также в Калининградской области – Балтийской самостоятельной нефтеносной области (СНО) (рис. 2). В различные периоды единичные лицензии (в основном поисковые, вида НП) выдавались вне НГР, все они в последствии аннулированы. В данном анализе к учету принимаются все лицензии, оформленные в рамках административного деления региона (т.е. суша СЗФО).

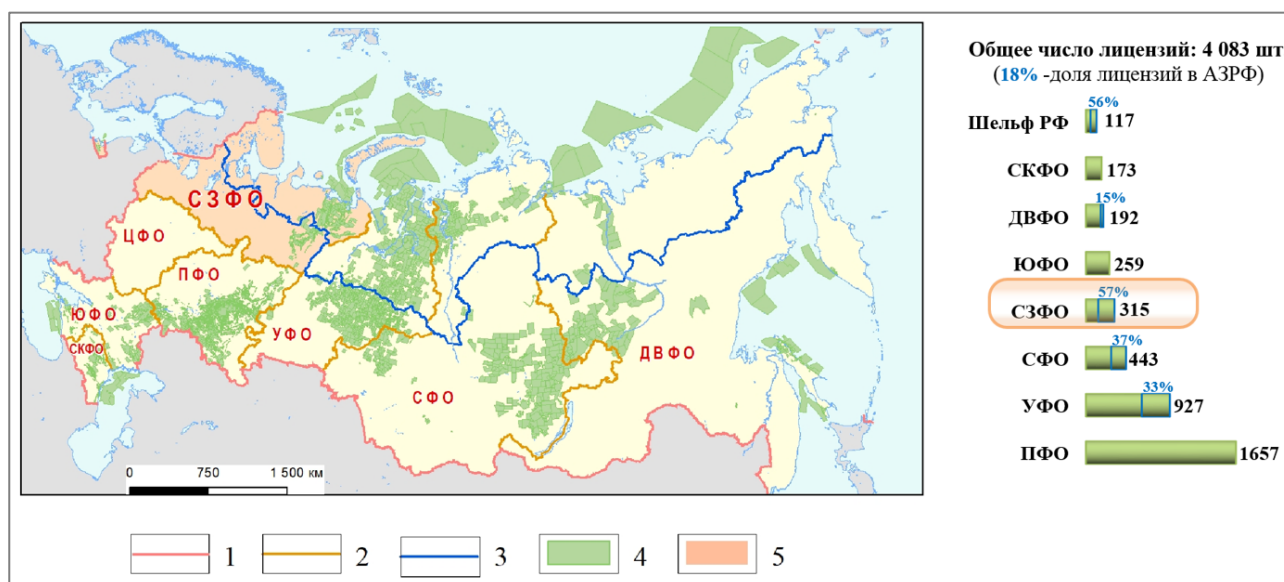


Рис. 1. Распределение действующих лицензий на углеводородное сырье на территории Российской Федерации (административное деление) по состоянию на 01.10.2025 г.

1 - государственная граница РФ, 2 - границы федеральных округов РФ, 3 - граница арктической зоны РФ, 4 - РФН РФ, 5 - территория СЗФО. ДВФО - Дальневосточный федеральный округ, ПФО - Приволжский федеральный округ, СКФО - Северо-Кавказский федеральный округ, СФО - Сибирский федеральный округ, ЦФО - Центральный федеральный округ, УФО - Уральский федеральный округ, ЮФО - Южный федеральный округ.

По результатам количественной оценки начальных суммарных (НСР) перспективных и прогнозируемых ресурсов нефти и газа Тимано-Печорской НПП и Балтийской СНО, выполненной Санкт-Петербургским филиалом ФГБУ «ВНИГНИ» по состоянию на 01.01.2024 г., извлекаемые НСР СЗФО по сумме УВ составили 9 131,5 млн. т условных УВ (УУВ). Структура НСР УВС СЗФО (административное районирование) в пределах распределенного (РФН) и нераспределенного фонда недр представлена в табл. 1.

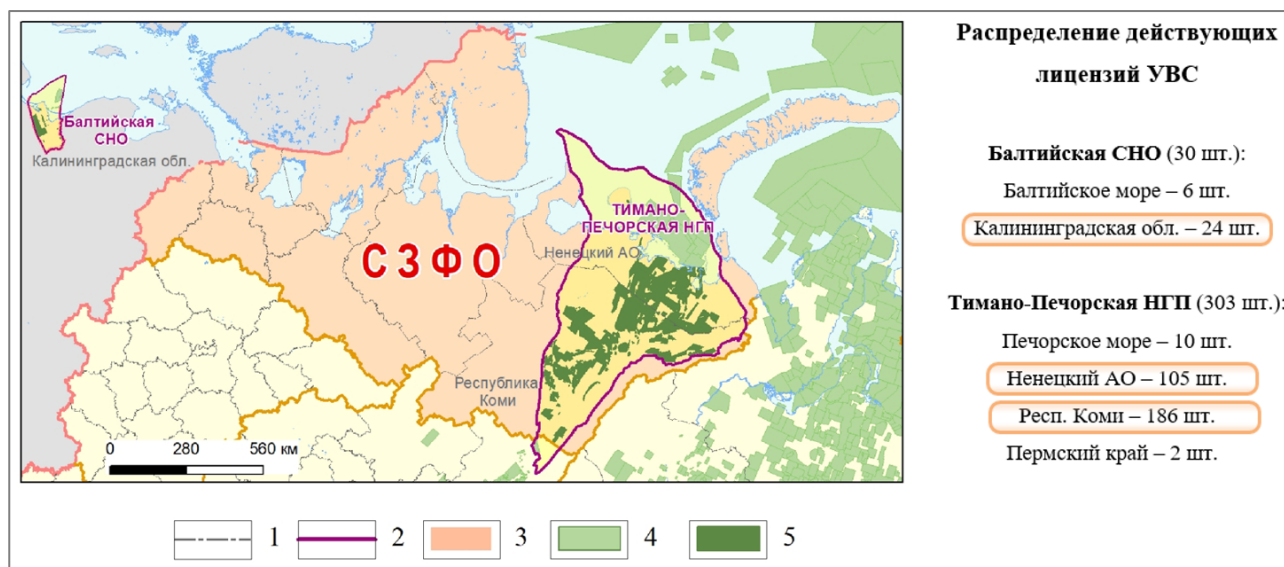


Рис. 2. Нефтегазogeологическое районирование Северо-Западного федерального округа
 1 - границы субъектов РФ, 2 - границы нефтегазogeологического районирования, 3 - территория СЗФО, 4 - РФН РФ, 5 - РФН СЗФО.

Таблица 1

Структура начальных суммарных ресурсов углеводородов (геологических/извлекаемых) Северо-Западного федерального округа (оценка на 01.01.2024 г.)

| Элементы районирования | Накопленная добыча, млн. т УУВ | A+B ₁ +C ₁ , млн. т УУВ | B ₂ +C ₂ , млн. т УУВ | D ₀ +D, млн. т УУВ | НСР, млн. т УУВ |
|-----------------------------|--------------------------------|---|---|------------------------------------|------------------------------------|
| Итого СЗФО | 1 669,9 | <u>6 502,1</u> 1 830,7 | <u>2 363,8</u> 776,7 | <u>12 761,9</u> 4 854,2 | <u>23 297,7</u> 9 131,5 |
| Тимано-Печорская НГП | 1 629,7 | <u>6 470,7</u> 1 827,4 | <u>2 362,4</u> 776,1 | <u>12 693,7</u> 4 821,4 | <u>23 156,4</u> 9 054,5 |
| Ненецкий АО | 363,4 | <u>3 197,1</u> 1 100,4 | <u>1 443,2</u> 461,8 | <u>6 083,3</u> 2 108,1 | <u>11 087,0</u> 4 033,7 |
| Республика Коми | 1 266,2 | <u>3 273,6</u> 726,9 | <u>919,2</u> 314,3 | <u>6 610,4</u> 2 713,3 | <u>12 069,5</u> 5 020,8 |
| Балтийская СНО | 40,2 | <u>31,4</u> 3,3 | <u>1,4</u> 0,7 | <u>68,3</u> 32,8 | <u>141,3</u> 77,0 |
| Калининградская область | 40,2 | <u>31,4</u> 3,3 | <u>1,4</u> 0,7 | <u>68,3</u> 32,8 | <u>141,3</u> 77,0 |

Практически все ресурсы УВС сконцентрированы в Ненецком АО и Республике Коми. При этом в обоих субъектах большую часть УВС составляет нефть – 73% и 60%, соответственно от всех ресурсов УВ региона. Доля свободного газа в НСР Республики Коми не превышает 1/3, а в Ненецком АО – 1/4. В пределах Калининградской области сосредоточено менее 1% НСР, причем 98% – это нефть.

В числе крупных месторождений СЗФО необходимо выделить Усинское и Нижнечутинское в Республике Коми; Им. Романа Требса и Харьягинское, а также Лаявожское и Кумжинское в Ненецком АО.

Также в РФН СЗФО важно отметить месторождения, отличающиеся условиями эксплуатации и характеристиками добычи:

– Вуктыльское нефтегазоконденсатное месторождение (1964 г. – открытие, 1968 г. – ввод в разработку) в Республике Коми – уникальное по запасам, объем добычи газа на котором с начала освоения составляет более 400 млрд. м³. В настоящий момент, при степени выработанности запасов газовой шапки основной залежи более 96%, одновременно с добычей используется в качестве подземного газохранилища (закачка в пласт), (недропользователь ООО «Газпром добыча Краснодар»);

– Ярегское нефтяное месторождение (1932 г. – открытие, 1933 г. – ввод в разработку) в Республике Коми – со сверхвязкой нефтью и шахтным способом добычи (недропользователь ООО «ЛУКОЙЛ-Пермь»).

–Красноборское нефтяное месторождение (1964 г. – открытие, 1975 г. – ввод в разработку) – первое открытое на территории Калининградской области, продолжает эксплуатироваться в настоящее время. Коэффициент извлечения нефти здесь, при степени выработанности запасов более 95%, составляет 0,693 (недропользователь ООО «ЛУКОЙЛ-Калининградморнефть»).

По извлекаемым запасам и добыче нефти в материковой части Тимано-Печорская НГП занимает 4-е место среди НГП страны [Петрова, 2020]. Недропользование в Ненецком АО и Республике Коми имеет ряд особенностей: значительная доля тяжёлой и высоковязкой нефти; средняя степень изученности территорий; недостаточная развитость инфраструктуры; зависимость от климата и зимних дорог (АЗРФ); промысел коренных народов в районах недропользования; близость РФН к крупным особо охраняемым природным территориям федерального значения.

Нефтяные ресурсы Балтийской СНО играют важную роль в развитии Калининградской области, обособленной от основной территории страны. Благодаря высокому качеству (легкие, малосернистые, малопарафинистые), неглубокому залеганию и расположению на территории со сформированной инфраструктурой, разработка запасов нефти Калининградской области характеризуется низкой себестоимостью, обеспечивающей рентабельную её добычу из низкодебитных скважин на очень мелких месторождениях [Петрова, 2020].

Несмотря на существенную разницу в нефтегазовом потенциале, обе нефтегазоносные территории СЗФО имеют важное значение для топливно-энергетического комплекса России.

Развитие системы лицензирования недропользования (изменения законодательства о недрах)

За последнее десятилетие в законодательство о недрах (в т. ч. в систему лицензирования недропользования) внесен ряд изменений, наиболее существенные произошли в 2022 и 2024 гг. (рис. 3). Изменения в системе государственного управления недропользованием направлены на:

- воспроизводство минерально-сырьевой базы за счет повышения геологической изученности новых территорий;
- вовлечение трудноизвлекаемых полезных ископаемых в освоение;
- повышение эффективности программ лицензирования недр;
- устранение излишних административных барьеров и цифровизацию отрасли в целом.

Ниже более детально рассмотрены изменения в системе лицензирования недропользования по основным направлениям (лицензии, платежи, отчетность) и их внедрение на территории СЗФО.

Изменения в процессе оформления и действия лицензий на право пользования недрами

Актуализация. Первая разовая актуализация лицензий на пользование недрами осуществлялась в 2015-2016 гг. в отношении лицензий, принадлежащих пользователям недр, которые не нарушали или своевременно устранили нарушения и задолженности по лицензионным обязательствам. В рамках актуализации планировалось помимо приведения лицензий к единому формату, перенос обязательств по геологоразведочным работам (виды, объемы, сроки проведения работ) из лицензии в проектную документацию. С целью актуализации лицензии некоторые недропользователи погасили имеющиеся задолженности по сдаче геологических отчетов, в результате чего по СЗФО из запланированных 65% актуализировано 80% действующих лицензий.

В 2022 г. для лицензий на право пользования недрами приняты единая форма и цифровой формат-конструктор. В связи с введением нового формата лицензий, а также наличием несоответствий в условиях пользования недрами по ранее выданным лицензиям, запущен новый процесс актуализации. Внесение изменений в лицензию (на основании п. 6, ст. 12.1 Закона РФ «О недрах») осуществлялось по инициативе уполномоченного органа [Багаева, 2023]. В 2025 г. в СЗФО завершен процесс актуализации лицензий и по состоянию на 01.10.2025 г. в Федеральную государственную информационную систему «Автоматизированная система лицензирования недропользования» (ФГИС «АСЛН») загружен новый формат практически по всем действующим лицензиям (исключением является единственная лицензия, выданная на основании Соглашения о разделе продукции).



Рис. 3. Схема основных изменений в системе лицензирования пользования недрами на углеводородное сырье

В ходе актуализации лицензии приведены к единому формату, добавлена информация и обязательства, которые ранее не предусмотрены или утрачены в процессе предыдущей актуализации 2016 г. Так, добавлено обязательство по оплате регулярных платежей, которое до актуализации 2022 г. отсутствовало в 1/3 добычных лицензий. Однако, необходимо отметить, что в 11 актуализированных лицензиях сохранились условия, связанные с платежами в долларах США, что также требует корректировки, т.к. информация об оплате в рублевом эквиваленте по курсу ЦБ отражена только в 4 из них. Также в ходе актуализации в некоторых лицензиях изменен вид (в основном с НЭ и НП на НР).

Изменение формата проведения торгов (аукцион в электронной форме). Основные изменения в процедуре проведения торгов на право пользования участками недр с 2022 г. [Багаева, 2022]:

- единственная форма проведения торгов - аукцион в электронной форме;
- возможность признания победителем единственного участника аукциона;
- лицензия оформляется после полной оплаты разового платежа победителем аукциона;
- ведение реестра недобросовестных участников аукциона.

Из всех вышеперечисленных изменений – возможность признания победителем единственного участника аукциона – является наиболее значимым изменением в процедуре, т.к. результаты аукционов в СЗФО свидетельствуют об увеличении доли участков интересных только одному заявителю (т.е. несостоявшиеся аукционы с единственным заявителем и состоявшиеся аукционы с участием аффилированных компаний).

Изменение законодательства в части *определения пользователя недр* (ст. 9 Закона «О недрах») обязывало иностранные компании переоформить действующие лицензии на российские юридические лица. На территории СЗФО отсутствовали пользователи недр, являющиеся иностранными компаниями (по состоянию на 2022 г.). Необходимость передачи лицензии юридическому лицу, созданному в соответствии с законодательством РФ, возникла только у нескольких недропользователей, владевших лицензиями УВС в Ханты-Мансийском АО – Югра и на Шельфе Охотского моря.

Кроме вышеупомянутых нововведений в лицензионном законодательстве есть целый ряд статей, который или не распространяется на территорию СЗФО: «Заявительный механизм» для поисковых лицензий; частичное восстановление оснований для геологического изучения шельфа компаниями [Багаева, 2024]; или еще не реализован на территории СЗФО: оформление лицензий вида НТ (разработка технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых); региональное геологическое изучение недр частными компаниями и переоформление поисковых лицензий (вида НП) на независимого недропользователя.

Изменения в системе платежей при получении и действии лицензий на право пользования недрами

Сбор за участие в аукционе. С 2022 г. размер сбора за участие в аукционе определяется путем умножения фиксированной суммы сбора (115 000 руб.) на коэффициент, учитывающий фактическое изменение потребительских цен на товары и услуги (Приказ Минприроды России и Роснедр от 15.10.2021 № 756/12). Ранее (1995-2021 гг.) данный платеж назывался «сбор за участие в конкурсе (аукционе)» и устанавливался на основании сметы расходов на проведение конкурса/аукциона, в результате чего сборы существенно варьировались по величине в разных регионах. Новый способ (действующий с 2022 г.) отличается простотой и прозрачностью расчета, сумма сбора актуализируется ежемесячно, но является единой для всех субъектов РФ.

Стартовые платежи за пользование недрами. Методика расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами вступила в силу с 29.04.2022 г. (Приказ Минприроды РФ и Роснедр от 31.03.2022 №242/01). Основой действующей методики является последняя редакция, разработанная и принятая в 2008 г., в которую внесен ряд изменений и дополнений. К существенным изменениям в части определения стартового размера разового платежа за пользование недрами в категории УВС можно отнести:

- изменение процентных отношений для определения среднегодовой мощности добывающей организации, введение понижающего коэффициента 0,3-0,55 при наличии трудноизвлекаемых запасов нефти и газа (ранее применялся понижающий коэффициент 0,6 на сверхвязкую нефть);

- изменение способа осреднения налога на добычу – за 6 месяцев, предшествующих полугодию, в котором объявляется аукцион (ранее расчет осуществлялся от даты объявления аукциона);

- уточнение территории по степени риска при определении поправочного коэффициента, выражающего степень геологической изученности участка недр ($K_{изуч}$);

- изменение значений поправочного коэффициента, учитывающего состояние инфраструктуры района и основные географо-экономические факторы субъекта ($K_{инфр}$);

- изменение значений поправочного коэффициента, учитывающего количество условных запасов полезного ископаемого на участке недр ($K_{раз}$) и параметров размерности по объему извлекаемых запасов.

Основная часть изменений в методике расчета направлена на уменьшение размера стартового платежа. Так, для $K_{инфр}$ скорректирована шкала и значения коэффициента. В результате пересмотра значений $K_{инфр}$, по многим субъектам коэффициент, учитывающий состояние инфраструктуры района, уменьшен, наибольшее изменение в Республике Коми – с максимального значения «2» – соответствует отлично развитой инфраструктуре, до

минимального значения «1» – слабо развитой инфраструктуре.

Регулярные платежи. Механизм кратного увеличения регулярных платежей при превышении сроков геологического изучения недр (2024 г.) разработан с целью стимулирования недропользователей к проведению работ по геологическому изучению недр в нормативно установленные сроки (п. 3, ст. 43 Закона РФ «О недрах»). В случае продления срока действия лицензии для геологического изучения допускается увеличение регулярного платежа в 2; в 10 и в 100 раз (превышение сроков пользования участками недр будет исчисляться с 2027 г.). В 2025 г. обновлен порядок расчета регулярных платежей – теперь оплата регулярных платежей начинается с квартала государственной регистрации лицензии, а не с начала следующего года (Приказ Минприроды РФ и Роснедр от 11.08.2025 №431/07).

Изменения в предоставлении отчетности недропользователями

С 2022 г. предоставление всех форм *отчетности* переведено в электронный вид с использованием личного кабинета недропользователя. Взаимодействие компаний-недропользователей с органами государственной власти в основном осуществляется через личный кабинет недропользователя, и за последние годы возможности данного ресурса значительно расширены. В 2023 г. запущен процесс перевода государственной отчетности во внутриведомственную (2024-2025 гг. - переходный период на новую модель статистического наблюдения). Вместе с тем, в условиях существенных изменений у недропользователей могут возникать некоторые трудности, поэтому особенно важна дополнительная информационная поддержка недропользователей.

Наиболее значимыми изменениями в системе государственного управления недропользованием для СЗФО являются изменение формата проведения торгов (аукцион в электронной форме с возможностью признания победителем единственного участника аукциона), а также существенное снижение коэффициента инфраструктуры в Республике Коми при расчете разовых платежей; введение электронного формата лицензии с актуализацией всех действующих лицензий; перевод отчетной документации в электронный вид и расширение возможностей личного кабинета недропользователя, введенные с 2022 г.

Динамика лицензирования недропользования на территории Северо-Западного федерального округа в период с 01.01.2015 г. по 01.10.2025 г.

Изменения в РФН происходят в результате оформления новых лицензий, аннулирования, а также переоформления действующих лицензий. Анализ изменений структуры массива действующих лицензий выполнен на основании данных Реестра лицензий

УВС ФГИС «АСЛН»² по состоянию на 01.10.2025 г.

Оформление (выдачи новых) лицензий (рис. 4). Большая часть лицензий вида НР и НЭ (с правом на добычу УВС) выдается «по результатам аукционов», при установлении факта открытия месторождения оформляется лицензия вида НЭ, все лицензии вида НП выдаются на основании «для геологического изучения».

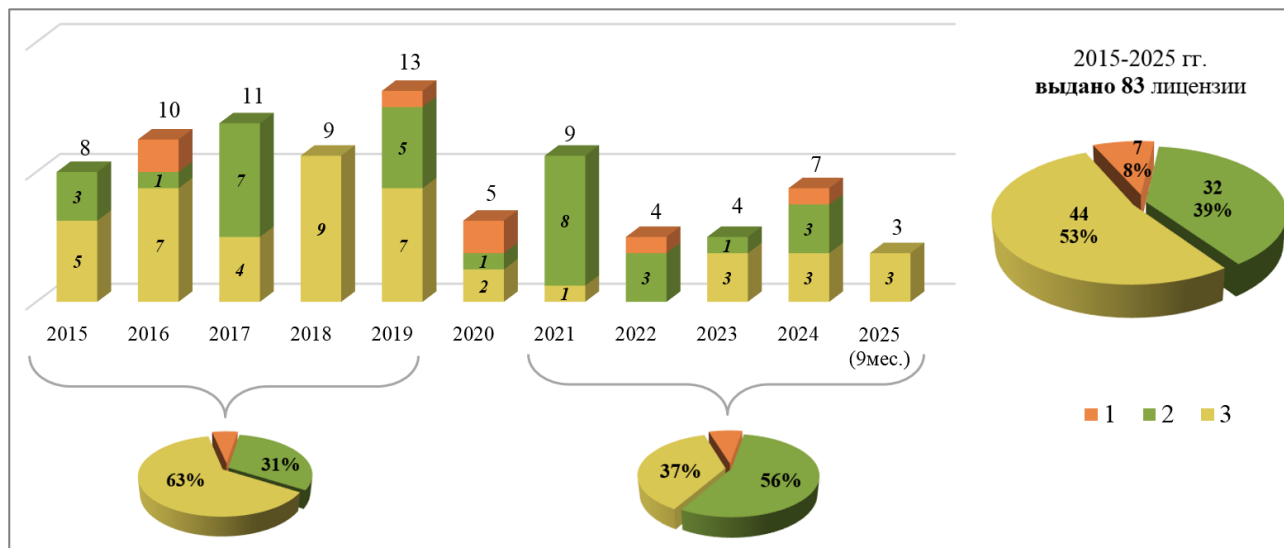


Рис. 4. Диаграмма динамики оформления (выдачи новых) лицензий на углеводородное сырье на территории Северо-Западного федерального округа

Основания выдачи лицензий: 1 - при открытии месторождения, 2 - по результатам аукциона, 3 - для геологического изучения.

В рассматриваемом периоде количество впервые выданных лицензий УВС на территории СЗФО составило 83 единицы (НП - 53%; НР - 31%; НЭ - 16%), динамика по годам свидетельствует о тенденции к сокращению общих показателей. Основная часть лицензий оформлялась для геологического изучения (53%) и по результатам аукционов (39%). При установлении факта открытия месторождения получено всего 7³ лицензий за весь период (8%), в сравнении с более ранним периодом 2005-2014 гг. в результате открытия месторождений оформлено 25 лицензий, однако доля лицензий, выданных по этому основанию, составляла всего 10%, т.к. общее количество лицензий также значительно выше.

В 2015-2019 гг. большая часть лицензий (63%) оформлена для геологического изучения, а в период 2021-2025 гг. более половины лицензий (56%) получено на основании результатов

² Официальный сайт ФГИС «АСЛН» - <https://asln.rosnedra.gov.ru>

³ Компаниями-недропользователями (2015-2024 гг.) зарегистрировано 23 открытых месторождения (Калининградская обл. - 2 шт.; Ненецкий АО - 8 шт.; Респ. Коми - 13 шт.); по крупности 10 отнесены к очень мелким, 8 - к мелким, 5 - к средним. Половина открытий (12 из 23) зарегистрирована на совмещенных лицензиях (вида НР). Дополнительного оформления лицензии вида НЭ не требуют; из 11 открытых месторождений в рамках поисковых лицензий оформлены добычные лицензии только на 7.

аукционов. Такое перераспределение данных по основаниям выдачи лицензий отчасти может быть связано с новым регламентом признания аукционов состоявшимися и отменой возможности оформления поисковой лицензии единственному участнику несостоявшегося аукциона с 2022 г.

Аннулирование лицензий (рис. 5). Количество аннулированных лицензий превысило число выданных лицензий в рассматриваемом периоде и составило 102 единицы (НП – 57%; НР – 26%; НЭ – 17%). Основными причинами являются: отказ владельца – заявление о досрочном прекращении (41%), невыполнение условий лицензии (33%) и по истечению срока действия лицензии (24%). Аналогично динамике оформления новых лицензий по аннулированным прослеживается тенденция к сокращению показателей и перераспределению причин: в 2015-2019 г. более половины лицензий (56%) прекращено в результате отказа владельца, а в период 2021-2025 гг. 57% лицензий – по причине невыполнение условий лицензии.

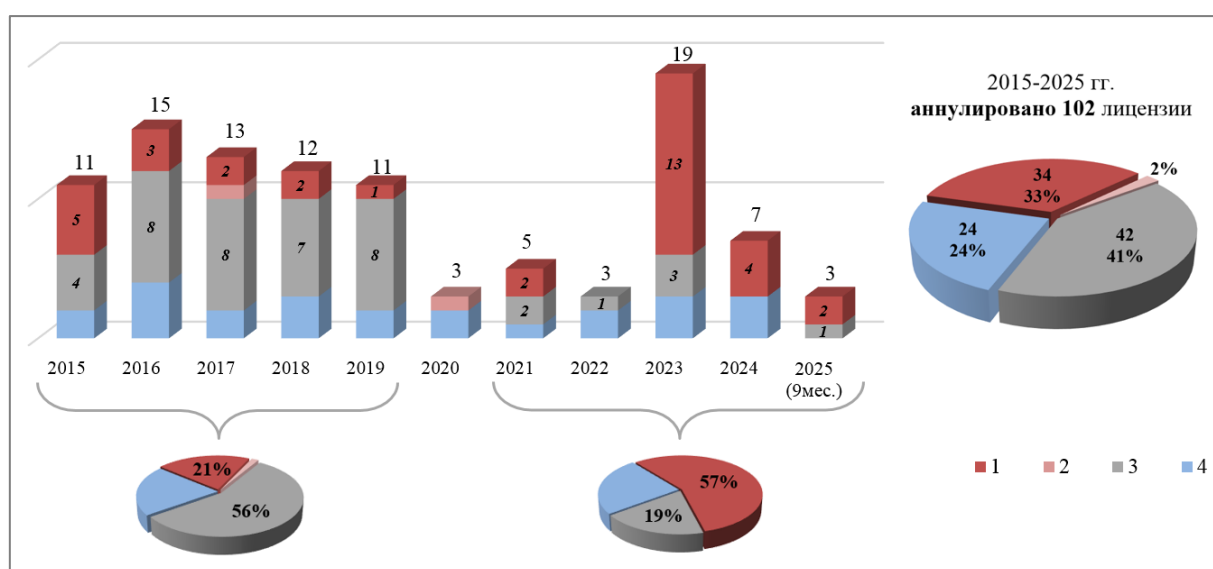


Рис. 5. Диаграмма динамики аннулирования лицензий на углеводородное сырье на территории Северо-Западного федерального округа

Причины аннулирования лицензий: 1 - невыполнение условий лицензии, 2 - ликвидация предприятия, 3 - отказ владельца, 4 - истек срок действия.

Высокий показатель аннулирования по причине невыполнения условий лицензий в 2023 г. отчасти может быть связан с продлением сроков устранения нарушений в 2022 г. на один год (Постановление Правительства РФ от 12.03.2022 №353), т.е. аннулирование лицензий, по которым компании не планировали устранять нарушения, осуществлено не в 2022 г., а в 2023 г. [Багаева, 2023]. Хотя в целом динамика аннулирования лицензий в СЗФО свидетельствует об усилении контроля выполнения условий пользования недрами в регионе.

Переоформление лицензий (рис. 6). В период с 01.01.2015 г. по 01.10.2025 г. в СЗФО

переоформлено 217 лицензий УВС, распределение переоформленных лицензий по видам соответствует общему распределению массива лицензий (т.е. предпочтение в переоформлении по какому-то конкретному виду не прослеживается).

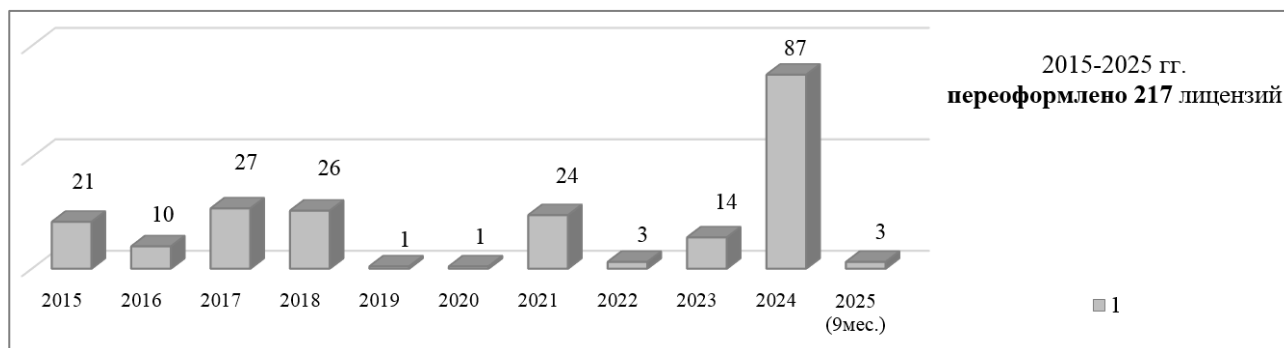


Рис. 6. Диаграмма динамики переоформления лицензий на углеводородное сырье на территории Северо-Западного федерального округа

I - количество переоформленных лицензий.

Большая часть переоформлений 2015-2018 гг. связана с переименованием недропользователей – изменением организационно-правовой формы юридических лиц (с 01.09.2014 г. упразднены организационно-правовые формы ОАО и ЗАО на основании Федерального закона от 05.05.2014 №99-ФЗ). Достаточно высокий показатель переоформлений в 2021 г. обусловлен передачей лицензий ПАО «НК «Роснефть» дочернему обществу.

Столь высокие показатели по переоформлению лицензий в 2024 г. связаны с реорганизацией дочерних обществ ПАО «ЛУКОЙЛ». ООО «ЛУКОЙЛ-Коми» с 24.07.2023 г. находилось в процессе присоединения к ООО «ЛУКОЙЛ-Пермь», после завершения реорганизации, ООО «ЛУКОЙЛ-Коми» ликвидировано и прекратило свою деятельность. До момента присоединения ООО «ЛУКОЙЛ-Коми» являлось основным недропользователем на территории СЗФО по количеству зарегистрированных лицензий на организацию. Таким образом, почти 90% переоформлений в 2023-2024 гг. связано с передачей всех действующих лицензий ключевого недропользователя в регионе.

Количество компаний-недропользователей и действующих лицензий. Несмотря на то, что в 2019-2022 гг. лицензий оформлялось больше, чем аннулировалось, а в 2024-2025 гг. показатели равны, общее количество аннулирований в периоде превышает количество оформлений. В результате произошедших изменений за последнее десятилетие количество лицензий УВС на территории СЗФО незначительно сократилось – с 334 до 315, также уменьшилось и число компаний-недропользователей – с 95-96 до 82 единиц (рис. 7).

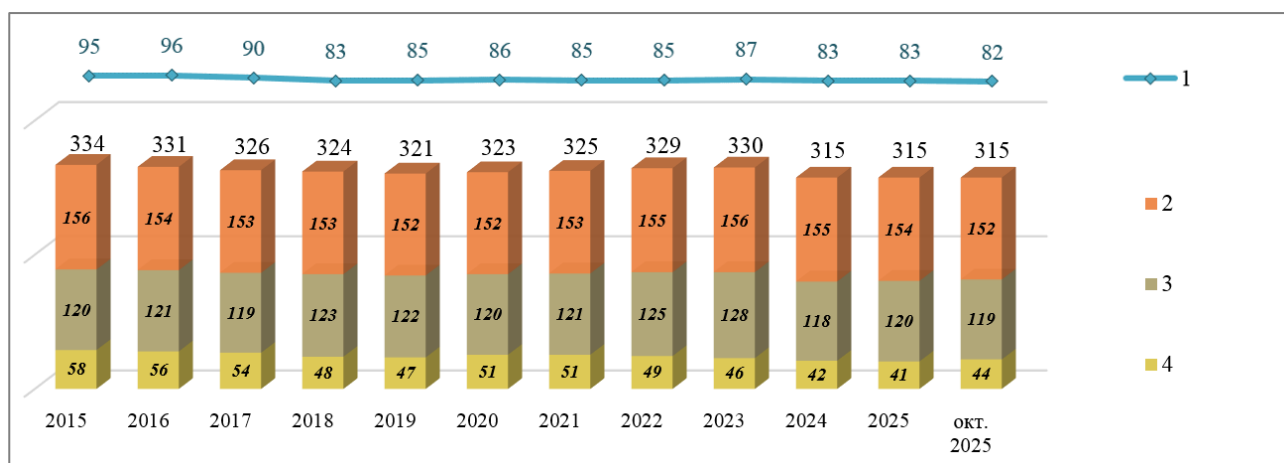


Рис. 7. Диаграмма изменения количества компаний-недропользователей и действующих лицензий на углеводородное сырье на территории Северо-Западного федерального округа
 1 - количество недропользователей; действующие лицензии на начало периода: 2 - вида НЭ, 3 - вида НР, 4 - вида НП.

Основные изменения происходили с лицензиями вида НП, что является вполне логичным, т.к. участки менее изучены (риски выше), лицензии выдаются на бесплатной основе и имеют меньший срок действия, все это увеличивает количество аннулирований по основным причинам в сравнении с другими видами лицензий. Тенденция к уменьшению количества и доли поисковых лицензий в массиве лицензий, вероятнее всего, больше связана с сокращением оформления лицензий для геологического изучения в последние годы. В дальнейшем также можно ожидать сокращения количества поисковых лицензий в связи с введением кратного увеличения размеров регулярных платежей (с 2027 г.) в случае продления срока действия лицензии на пользование недрами для геологического изучения.

Сведения о выполнении недропользователями геологоразведочных работ на территории Северо-Западного федерального округа

Анализ деятельности недропользователей на территории СЗФО выполнен на основании сводных таблиц по форме госстатотчетности 1-ЛС, подготовленных сотрудниками ФГБУ «ВНИГНИ». Также информация о результатах геологоразведочных работ представляется недропользователями в период ежегодных заслушиваний, однако до 2019 г. данные, полученные в ходе заслушиваний, существенно отличались от официальных материалов государственной статотчетности по форме 1-ЛС. Начиная с 2020 г., к предоставленным материалам недропользователей в ходе заслушиваний стали относиться более строго. В результате данные, полученные в ходе заслушиваний, привели в соответствие с данными государственной статотчетности.

По итогам анализа фактического выполнения недропользователями работ на основании данных отчетности 1-ЛС (за 2020 г.; 2022 г.; 2024 г.) можно сделать вывод об отсутствии

деятельности недропользователей на половине лицензий в течение отчетного года и на 20% лицензий с начала действия лицензионного соглашения. Из числа аннулированных лицензий в период 2021-2025 гг. по причине невыполнения условий (21 шт.) по 11 лицензиям отсутствовали физические объемы выполненных работ по результатам отчетности 1 – ЛС.

Из числа действующих лицензий (на 01.10.25 г.) по итогам отчетности за 2024 г. отсутствуют какие-либо работы (физические объемы) за весь срок действия лицензионного соглашения на 62 лицензиях (22 – НП; 29 – НР; 11 – НЭ):

- 25 участков недр находятся в пользовании менее 6 лет (8 – НП; 13 – НР; 4 – НЭ);
- 16 участков недр находятся в пользовании от 6 до 10 лет (8 – НП; 6 – НР; 2 – НЭ);
- 21 участок недр находится в пользовании от 11 до 19 лет (6 – НП; 10 – НР; 5 – НЭ).

Таким образом, сохраняется ситуация, в которой компания на протяжении длительного времени «пользуется» участком недр, не выполняя при этом какие-либо работы по целевому назначению выданной лицензии.

Если рассмотреть сводные данные по объемам геологоразведочных работ за последние 9 лет по всем действующим лицензиям в течение календарного года в СЗФО (рис. 8), можно отметить, что:

– сохранилась тенденция к сокращению сейсморазведочных работ: в 2020 г., 2021 г. и 2024 г. компании не выполняли сейсморазведку 2Д; показатель выполненной сейсморазведки 3Д в 2024 г. минимальный за последние 9 лет.

– В 2023-2024 гг. наблюдается восстановление объемов поискового бурения; показатели по разведочному бурению остаются на достаточно низком уровне.

На территории Ненецкого АО и Республики Коми, в пределах Тимано-Печорской провинции в 2015-2025 гг. *за счет средств федерального бюджета* выполнялись геологоразведочные работы по 9 объектам геологического изучения недр с целью воспроизводства минерально-сырьевой базы УВ. За этот период проведены следующие объемы работ: 4 036,5 пог. км сейсморазведочных профилей МОГТ-2Д, отобраны 602 геохимические пробы, 244,7 пог. км электроразведочных профилей МТЗ, закончена строительством одна параметрическая скважина глубиной 2 500 м. На территории Балтийской СНО (Калининградская область) в данный период геологоразведочные работы выполнялись только за счет средств недропользователей.

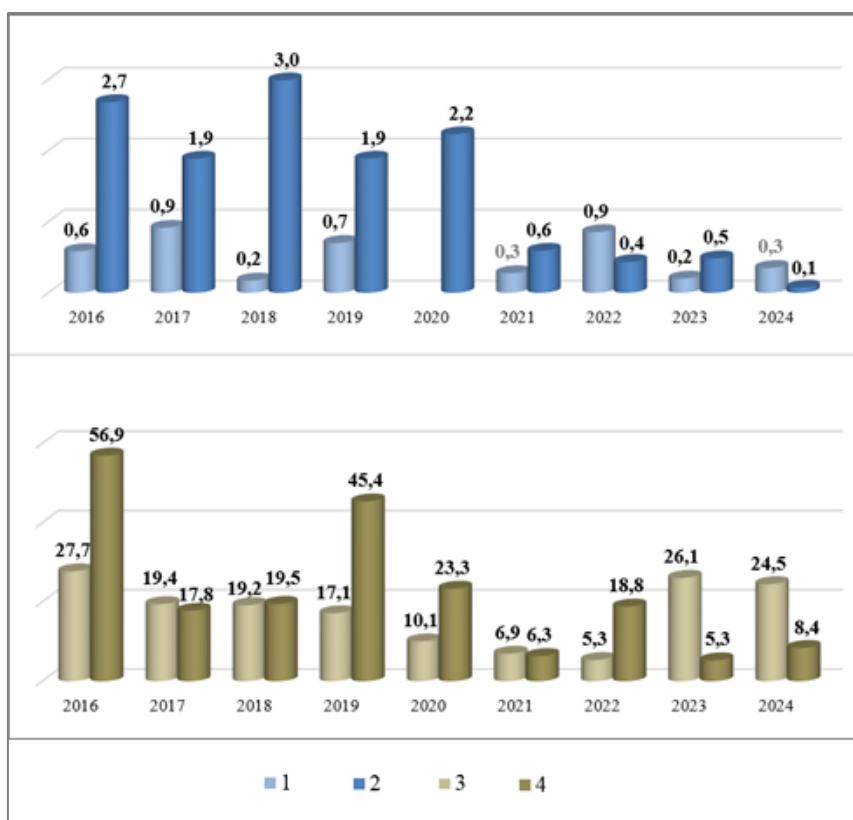


Рис. 8. Диаграмма объёмов выполненных недропользователями геологоразведочных работ на территории Северо-Западного федерального округа

1 - сейсморазведка 2Д, тыс. пог. км, 2 - сейсморазведка 3Д, тыс. км² (весь объем сейсморазведки 2Д в 2021 и 2024 гг. выполнен в рамках Государственных заданий); 3 - проходка поискового бурения, тыс. м, 4 - проходка разведочного бурения, тыс. м.

Состояние лицензирования недропользования на территории Северо-Западного федерального округа на 01.10.2025 г.

В РФН СЗФО числится 315 лицензий на право недропользования с целью геологического изучения, поисков, разведки и (или) добычи УВС. Основная часть действующих лицензий сосредоточена на территории Республики Коми и Ненецкого АО, в Калининградской области зарегистрировано менее 8% от общего количества лицензий, в пределах остальных субъектов СЗФО лицензии на УВС отсутствуют. Более половины действующих лицензий расположена в АЗРФ (рис. 9).

По видам действующих лицензий распределение следующее:

- 14% (44 лицензии) составляют лицензии на геологическое изучение (вида НП);
- 38% (119 лицензий) – совмещенного вида (НР);
- 48% (152 лицензии) – на разведку и добычу УВС (вида НЭ).

В числе действующих необходимо выделить лицензионные соглашения, отличающиеся по основаниям оформления:

- лицензия, выданная с целью геологического изучения за счет государственных средств

на участок недр в Республике Коми, содержащий объект «Региональные сейсморазведочные работы на севере Большесынинской впадины и прилегающих районах Денисовского прогиба» (недропользователь ФГБУ «ВНИГНИ»);

– лицензия, действующая на основании соглашения о разделе продукции, на Харьгинское месторождение в Ненецком АО (недропользователь ООО «ЗАРУБЕЖНЕФТЬ-ДОБЫЧА ХАРЬЯГА»).

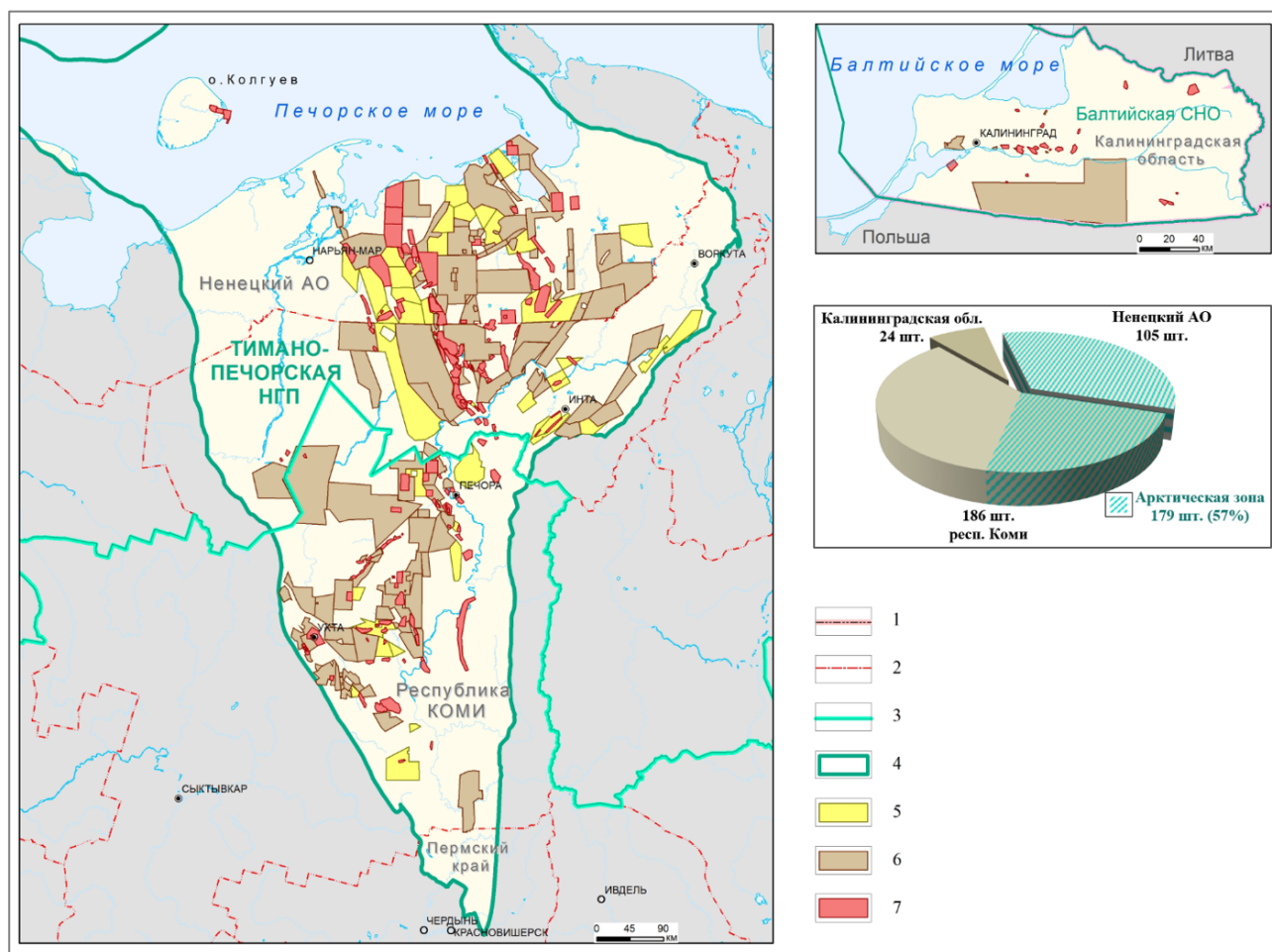


Рис. 9. Структура массива действующих лицензий Северо-Западного федерального округа на 01.10.2025 г.

1 - государственная граница; 2 - границы субъектов РФ; 3 - граница АЗРФ; границы нефтегазогеологического районирования: 4 - НПП, СНО; РФН УВС по состоянию на 01.10.2025 г., лицензии вида: 5 - НП, геологическое изучение, включающее поиски и оценку месторождений УВС; 6 - НР, геологическое изучение, разведка и добыча, осуществляемые по совмещенной лицензии; 7 - НЭ, разведка и добыча УВС.

Компании-недропользователи. Общее количество действующих недропользователей составляет 82 единицы (рис. 10). Исходя из количества зарегистрированных лицензий на организацию, можно сделать вывод, что основным недропользователем на территории СЗФО является ООО «ЛУКОЙЛ-Пермь». В общей сложности дочерним обществам

ПАО «ЛУКОЙЛ» (ООО «ЛУКОЙЛ-Пермь»; ООО «ЛУКОЙЛ-Калининградморнефть») принадлежит 35,6% действующих лицензий на территории СЗФО. Большая часть недропользователей (49 из 82 компаний) имеют всего по одной действующей лицензии.

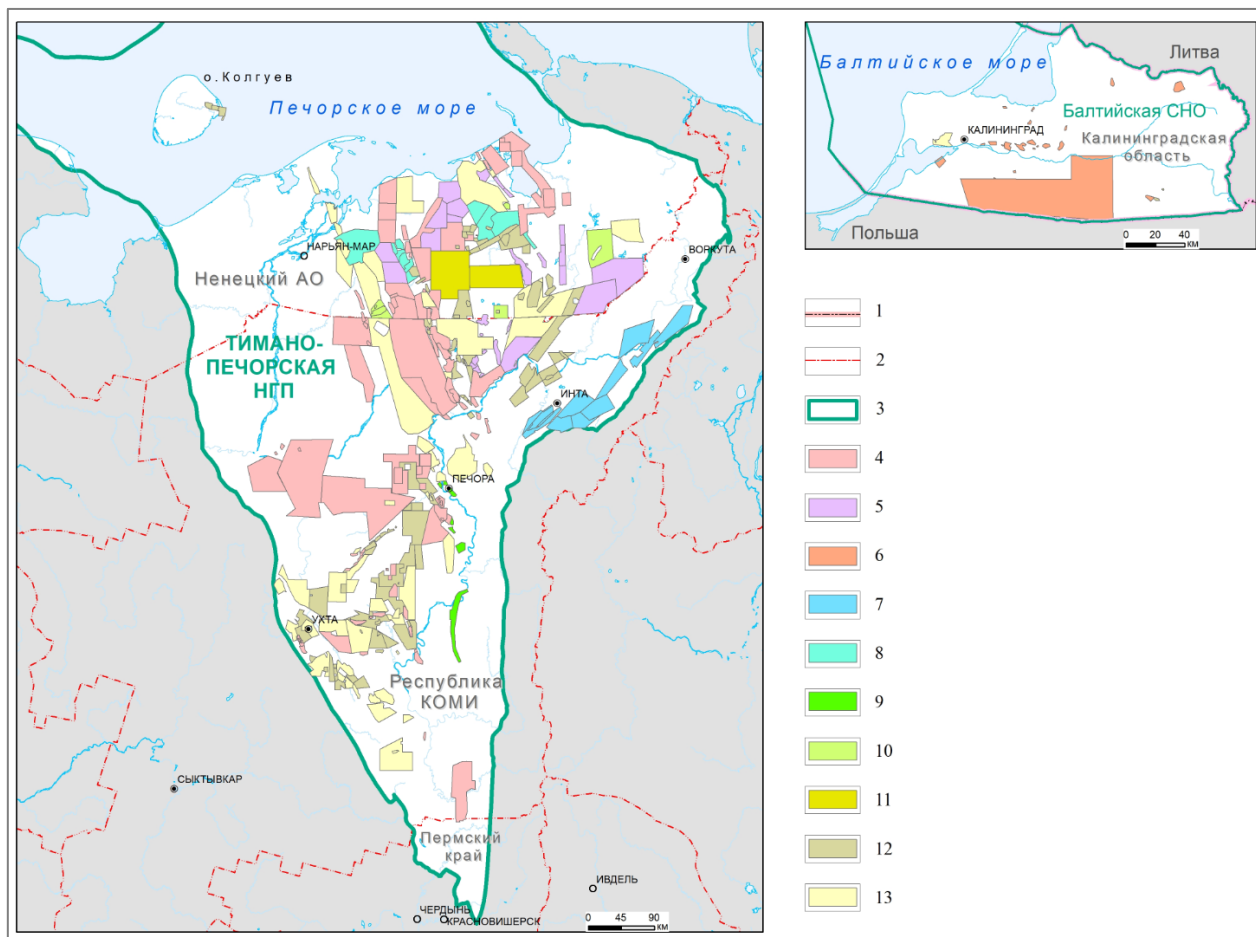


Рис. 10. Действующие недропользователи на территории Северо-Западного федерального округа на 01.10.2025 г.

1 - государственная граница; 2 - границы субъектов РФ; границы нефтегазогеологического районирования; 3 - НГП, СНО; РФН УВС по состоянию на 01.10.2025 г., лицензии принадлежащие: 4 - ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ», 5 - ООО «ННК-СЕВЕРНАЯ НЕФТЬ», 6 - ООО «ЛУКОЙЛ-КАЛИНИНГРАДМОРНЕФТЬ», 7 - ООО «ТИМАНО-ПЕЧОРСКАЯ ГАЗОВАЯ КОМПАНИЯ», 8 - ПАО «СУРГУТНЕФТЕГАЗ», 9 - ООО «ГАЗПРОМ ДОБЫЧА КРАСНОДАР», 10 - ООО «ТАТНЕФТЬ-НАО», 11 - ООО «КОМПАНИЯ ПОЛЯРНОЕ СИЯНИЕ», 12 - недропользователям, владеющим от двух до пяти лицензиями, 13 - недропользователям, владеющим одной лицензией.

Выводы

Подводя итог анализу состояния и динамики лицензирования недропользования на территории СЗФО в период 2015-2025 гг., в системе лицензирования недропользования произошли существенные изменения, проделана значительная работа по обновлению нормативных правовых актов, устранению несоответствий и технических ошибок, актуализации лицензий и баз данных. В каждом регионе имеется своя специфика и сложности в процессе недропользования, в результате чего эффект от принятых нововведений может

существенно отличаться. Для СЗФО наиболее значимыми изменениями в системе государственного управления недропользованием являются изменение формата проведения торгов, снижение коэффициента инфраструктуры в Республике Коми при расчете разовых платежей; введение электронного формата лицензии с актуализацией всех действующих лицензий; перевод отчетной документации в электронный вид и расширение возможностей личного кабинета недропользователя (с 2022 г.). В регионе сохраняется общая тенденция к сокращению объемов геологоразведочных работ, проведенных за счет средств недропользователей. Несмотря на усиление контроля выполнения условий пользования недрами, количество лицензий по которым не осуществляются работы по целевому назначению, пока существенно не изменилось. Общая динамика лицензирования свидетельствует о сокращении числа действующих лицензий и компаний-недропользователей в регионе, также прослеживается тенденция к уменьшению количества и доли поисковых лицензий.

Литература

Багаева М.А. Контроль выполнения компаниями лицензионных обязательств и условий пользования недрами // Экономика и управление: проблемы, решения. - 2023. - Т. 4. - № 8(139). - С. 148-156. DOI: [10.36871/ek.up.p.r.2023.08.04.019](https://doi.org/10.36871/ek.up.p.r.2023.08.04.019)

Багаева М.А. О совершенствовании правового регулирования лицензирования пользования недрами // Минеральные ресурсы России. Экономика и управление. - 2022. - №2(177). - С. 67-69. EDN: [EGQGPI](https://elibrary.ru/EGQGPI)

Багаева М.А., Яковлева Л.А. Состояние лицензирования геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на территории Арктической зоны Российской Федерации // Минеральные ресурсы России. Экономика и управление. - 2024. - № 6(191). - С. 31-42. EDN: [SIHZOT](https://elibrary.ru/SIHZOT)

Петрова Ю.Э., Прохоров В.Л., Багаева М.А., Умрилов Е.Л., Коришунов А.А., Алексеева И.Б., Яковлева Л.А., Карпова И.В. Оценка состояния сырьевой базы углеводородов Северо-Западного федерального округа и проблемы ее воспроизводства // Геология нефти и газа. - 2020. - № 5. - С. 7-25. DOI: [10.31087/0016-7894-2020-5-7-25](https://doi.org/10.31087/0016-7894-2020-5-7-25)

This is an open access article under the CC BY 4.0 license

Received 11.11.2025

Published 09.12.2025

Bagaeva M.A., Petrova Yu.E., Prokhorov V.L., Yakovleva L.A., Alekseeva I.B.

St. Petersburg Branch of the All-Russian Scientific Research Geological Petroleum Institute,
St. Petersburg, Russia, spf@vnigni.ru

ANALYSIS OF SUBSOIL USE LICENSING IN THE NORTH-WESTERN FEDERAL DISTRICT OF THE RUSSIAN FEDERATION IN 2015-2025

This paper presents the main changes in subsoil legislation and the state regulation of subsoil use. It analyzes the main changes in the subsoil plots licensing system and provides statistical data on the current hydrocarbon licenses in the North-Western federal district of the Russian Federation.

Keywords: *subsoil use licensing, hydrocarbons, subsoil plot, North-Western federal district.*

For citation: Bagaeva M.A., Petrova Yu.E., Prokhorov V.L., Yakovleva L.A., Alekseeva I.B. Analiz litsenzirovaniya nedropol'zovaniya na territorii Severo-Zapadnogo federal'nogo okruga Rossiyskoy Federatsii v period 2015-2025 gg. [Analysis of subsoil use licensing in the North-Western federal district of the Russian Federation in 2015-2025]. *Neftegazovaya Geologiya. Teoriya i Praktika*, 2025, vol. 20, no. 4, available at: https://www.ngtp.ru/rub/2025/46_2025.html EDN: YPTSDU

References

Bagaeva M.A. Kontrol' vpolneniya kompaniyami litsenzionnykh obyazatel'stv i usloviy pol'zovaniya nedrami [Control over the fulfillment by companies of licensing obligations and conditions for the use of mineral resources]. *Ekonomika i upravlenie: problemy, resheniya*, 2023, vol. 4, no. 8(139), pp. 148-156. (In Russ.). DOI: [10.36871/ek.up.p.r.2023.08.04.019](https://doi.org/10.36871/ek.up.p.r.2023.08.04.019)

Bagaeva M.A. O sovershenstvovanii pravovogo regulirovaniya litsenzirovaniya pol'zovaniya nedrami [On improving the legal regulation of licensing the use of mineral resources]. *Mineral'nye resursy Rossii. Ekonomika i upravlenie*, 2022, no. 2(177), pp. 67-69. (In Russ.). EDN: [EGQGPI](https://www.edn.ru/EGQGPI)

Bagaeva M.A., Yakovleva L.A. Sostoyanie litsenzirovaniya geologicheskogo izucheniya, razvedki i dobychi uglevodorodnogo syr'ya na territorii Arkticheskoy zony Rossiyskoy Federatsii [The state of licensing of geological exploration, exploration and production of hydrocarbons in the Arctic zone of the Russian Federation]. *Mineral'nye resursy Rossii. Ekonomika i upravlenie*, 2024, no. 6(191), pp. 31-42. (In Russ.). EDN: [SlHZOT](https://www.edn.ru/SlHZOT)

Petrova Yu.E., Prokhorov V.L., Bagaeva M.A., Umrilov E.L., Korshunov A.A., Alekseeva I.B., Yakovleva L.A., Karpova I.V. Otsenka sostoyaniya syr'evoy bazy uglevodorodov Severo-Zapadnogo federal'nogo okruga i problemy ee vosproizvodstva [Assessment of the state of the hydrocarbon resource base of the North-Western federal district and the problems of its reproduction]. *Geologiya nefti i gaza*, 2020, no. 5, pp. 7-25. (In Russ.). DOI: [10.31087/0016-7894-2020-5-7-25](https://doi.org/10.31087/0016-7894-2020-5-7-25)