

УДК 553.98.042.001.5(470+571)

Якуцени В.П., Петрова Ю.Э.

ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РЕЗЕРВОВ ЗАПАСОВ НЕФТИ И ГАЗА. ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ВИДЫ

Рассмотрены: зарубежный опыт формирования резервов нефти и газа, современное состояние ресурсной базы углеводородов в Российской Федерации, а так же её нормативно-правовое положение.

Проанализированы различные варианты создания резервов запасов (ресурсов) углеводородов в России – от складских для обеспечения ими в кризисных ситуациях, до резервов запасов (ресурсов) для будущих поколений.

Оценены их примерные объемы, даны количественные и качественные характеристики, а так же те дополнения законодательного порядка, которые необходимы для реализации создания Государственного резерва запасов (ресурсов) нефти и газа в России, обеспечивающих обозначенное в Законе «О недрах» их целевое назначение.

Ключевые слова: стратегические запасы, стратегические резервы, стратегическое минеральное сырьё, нефть, газ, федеральный фонд, складские запасы.

Нефть и газ входят, по распоряжению Правительства РФ (от 16.01.1996 г., № 50-р), в перечень стратегических видов полезных ископаемых (СВПИ), для которых в Федеральном Законе «О недрах» (1992 г.) оговорена целесообразность формирования федерального резерва их запасов (табл. 1). Это же положение повторено и в новой редакции ФЗ «О недрах» (ст. 19, 2006 г.), а так же в ряде других постановлений и распоряжений Правительства РФ.

Таблица 1

Перечень основных видов стратегического минерального сырья, разработанный Минэкономики РФ в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 января 1996 г. № 50-р

№ пп	Наименование стратегического минерального сырья	№ пп	Наименование стратегического минерального сырья
1.	нефть	16.	ниобий
2.	природный газ	17.	кобальт
3.	уран	18.	скандий
4.	марганец	19.	бериллий
5.	хром	20.	сурьма
6.	титан	21.	литий
7.	бокситы	22.	германий
8.	медь	23.	рений
9.	никель	24.	редкие земли иттриевой группы
10.	свинец	25.	золото
11.	молибден	26.	серебро
12.	вольфрам	27.	платиноиды
13.	олово	28.	алмазы
14.	цирконий	29.	особо чистое кварцевое сырьё
15.	тантал		

Целевое назначение стратегических видов минерального сырья - гарантированное обеспечение государственных потребностей Российской Федерации стратегическими и дефицитными видами полезных ископаемых, наличие которых влияет на обороноспособность и национальную безопасность Российской Федерации, обеспечивает основы её суверенитета.

Россия обладает значительными ресурсами многих видов минерального сырья в недрах, в т.ч. стратегических, но достаточность запасов многих из них в прежние годы, с приемлемой себестоимостью освоения, на фоне экономической депрессии 1990-х годов не стимулировала создания государственных резервов полезных ископаемых. Сейчас положение в России меняется. Прежде всего изменилась структура сырьевой базы СВПИ – в освоенных районах она истощается, в неосвоенных – нуждается в значительных капиталовложениях. К тому же, для развивающейся экономики необходимо уверенное сырьевое обеспечение.

Именно с этой целью практически все развитые страны мира имеют резервы полезных ископаемых (в хранилищах или недрах), представляющих для них стратегическую или экономическую значимость в настоящем и (или) будущем для обеспечения жизненно важных оборонных, промышленных или гражданских нужд в национальном масштабе.

Причем, стратегические резервы топливного сырья, преимущественно нефти, формируют не только страны-импортеры, но также и экспортеры (табл. 2). Последние, не столько для обеспечения внутренних потребностей в кризисных ситуациях, сколько по предложению Международного энергетического агентства (IEA), все члены-экспортеры которого (26 стран) должны иметь резерв нефти в 3-х месячном объеме его экспорта, для обеспечения стабильности экспорта вне зависимости от внутренних и внешних кризисных обстоятельств.

Формирование стратегических резервов в отдельных странах основано на анализе состояния внутреннего сырьевого потенциала важнейших для них видов сырья, на оценке значимости в экономике страны их импортно-экспортной составляющей и оно поддержано на законодательном уровне. Основное назначение этих госрезервов – обеспечение важнейшими видами минерального сырья национальной безопасности в любых чрезвычайных (кризисных) ситуациях – военных, социально-политических, экономических, стихийных и пр. Все главные нефтедобывающие страны мира приняли национальные законы о нефти с целью обеспечения не только независимого экономического развития, но и

энергоснабжения на перспективу, в связи с этим анализ опыта зарубежных стран в этом вопросе представляет очевидную ценность.

Таблица 2

Складские запасы нефти промышленно развитых стран в 1994 - 2003 гг.
(на конец года, млн. т) и отношение объема запасов резерва к объему потребления (%) в 2003 г.
[US Energy Information..., 2004]

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	%
США	226	214	206	214	226	205	201	217	212	215	23,5
Канада	19	18	17	20	19	20	20	21	21	24	24,9
Германия	43	41	41	41	44	40	37	37	35	37	29,6
Франция	21	21	21	22	23	22	23	22	24	25	26,5
Великобритания	15	14	14	14	14	14	14	16	14	14	18,2
Италия	20	19	18	18	18	18	19	18	19	18	19,5
Япония	86	86	89	94	89	86	87	87	84	87	35,0
Южная Корея	13	13	17	17	18	18	19	20	19	21	19,9
Всего складских запасов нефти	530	514	514	530	548	511	519	535	522	537	24,1

Для многих стран мира, активно развивающихся со второй половины прошлого века, их основные минеральные ресурсы являются государственной собственностью. Правовое поле недропользования определяется конституцией этих стран, а их разведка и разработка могут осуществляться лишь с разрешения государства и в национальных интересах. Подчеркнем, что, как правило, в практике основных нефтедобывающих стран мира вся оперативная работа с зарубежными инвесторами по освоению национальных нефтяных ресурсов выполняется под контролем и при участии уполномоченных специалистов из государственных агентств по использованию минеральных ресурсов или национальных нефтяных компаний с государственным контрольным пакетом акций.

Подавляющее большинство основных нефтегазодобывающих стран мира с развитой рыночной экономикой прошли в схеме один и тот же путь. Крупнейшие нефтяные монополии, главным образом англо-американские, в первой половине прошлого века провели на концессионных условиях поисково-разведочные работы на перспективных землях, обеспечив себе, в последующем, их длительную разработку, с налоговыми отчислениями как в пользу местных властей, так и собственных. Со второй половины века большинство стран, богатых нефтяными ресурсами, провели национализацию отрасли, чаще путем выкупа контрольного пакета акций иностранных компаний. В последующем, подавляющий объем добычи и продаж нефти сосредоточился в руках местных государственных компаний. Иностранные компании привлекаются ими к добыче в основном на неразрабатываемых месторождениях или с трудноизвлекаемыми запасами, а так же для

ведения геолого-поисковых на новые месторождения и разведочных работ. Есть и прямые передачи в разработку иностранным компаниям крупных и благоприятных для добычи месторождений, но в основном в таких странах как Ирак, Иран, то есть столкнувшихся с экономическими трудностями из-за социальной и политической нестабильности и нуждающихся в существенных валютных поступлениях.

Главная суть в другом – страны, располагающие значительными ресурсами углеводородов, провели их «мягкую» национализацию, полную или частичную, в основном с выплатой акционерам компенсаций, и реализуют их с учетом своего энергетического и экономического будущего. Надо отдать должное также и крупнейшим мировым нефтяным монополиям, которые в силу накопленного опыта, наличия квалифицированных кадров, высокой технической вооруженности выявили огромные мировые ресурсы нефти и газа на Ближнем Востоке, в Африке и на других континентах. Затем они же наладили их разработку, способствуя не только собственному обогащению, но и валютным потокам в качестве налоговых отчислений в свои страны. Именно так и формировалось на протяжении десятилетий богатство и могущество, в частности, США и многих других экономически развитых стран мира, то есть на центростремительной, а не на центробежной экономической основе.

Состав (перечень) стратегических видов полезных ископаемых не однозначен в разных странах и определяется не только их дефицитностью, но так же уровнем их технического, промышленного и инновационного развития, включая обеспеченность на перспективу оборонных нужд. При этом приоритетными критериями являются, прежде всего, их значимость для национальной экономики и безопасности страны и затем их доступность-недоступность и достаточность-недостаточность обеспечения внутренних национальных потребностей для поступательного развития промышленного производства, а так же для экспорта.

К примеру, в США в составе стратегических видов полезных ископаемых числится примерно 40 видов минерального сырья. Не меньший их перечень и в других развитых странах - Великобритании, Франции, Японии и пр. Но практически всюду повторяется в качестве стратегических видов сырья нефть и газ, как основной энергоисточник для развития экономики, тепло- и энергоснабжения.

Основываясь на целевом назначении резервов стратегических видов полезных ископаемых и зарубежном опыте, а также внутренних нормативно-правовых актов, в России могут быть реализованы в перспективе следующие виды резервов нефти и газа (рис. 1):

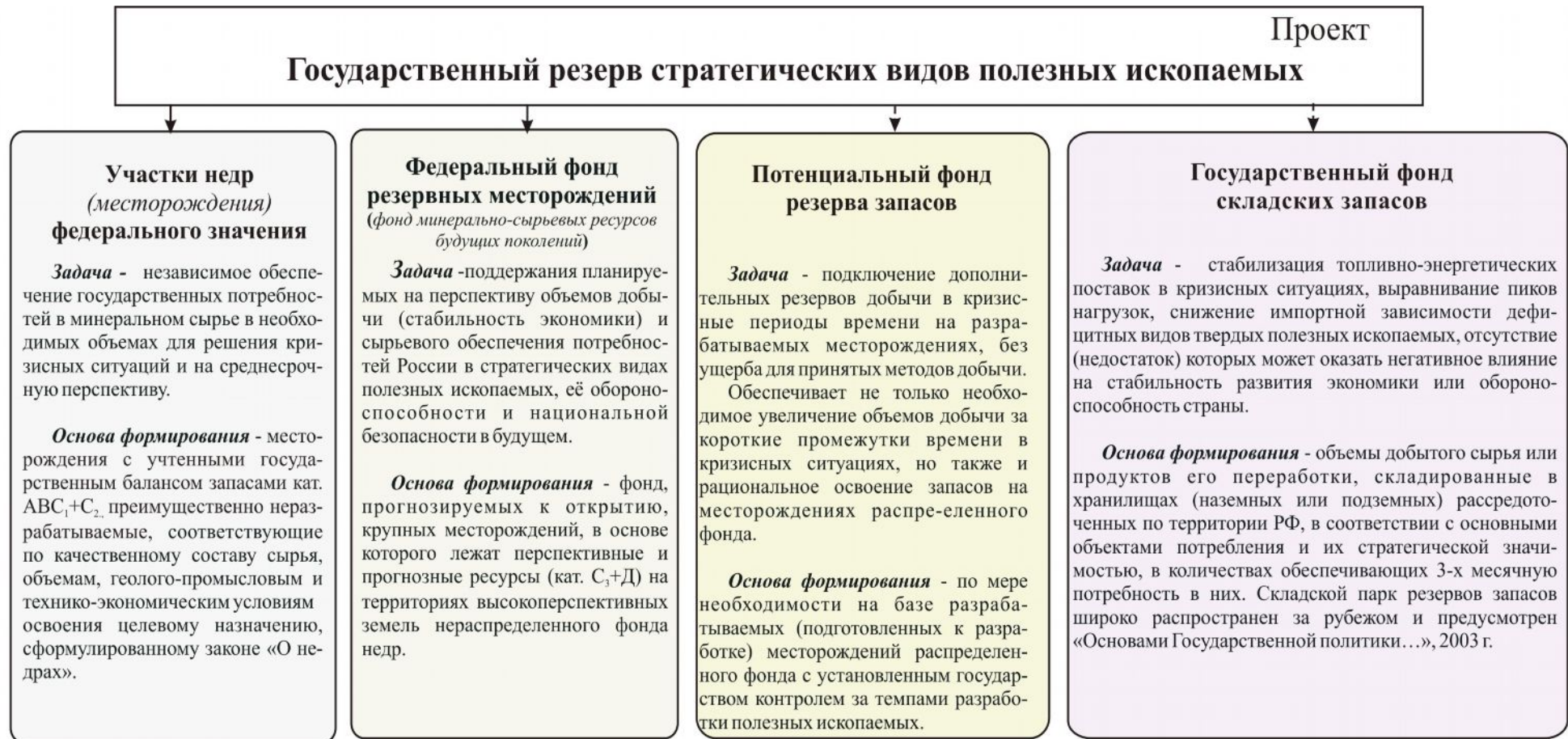


Рис. 1 Структура государственного резерва стратегических видов полезных ископаемых

- участки недр федерального значения;
- фонд государственный фонд высокоперспективных земель (минерально-сырьевых ресурсов будущих поколений);
- потенциальный фонд резерва запасов на разрабатываемых или подготовленных к разработке месторождениях (резервы добывающих мощностей);
- государственный резерв складских запасов (складские резервы).

Безусловно, что все эти виды резервов значимы. Но в условиях Российской Федерации, при действующей законодательной системе недропользования и текущем состоянии сырьевой базы СВПИ, не все они должны и могут быть реализованы в настоящее время. Необходимо, прежде всего, закрепить нормативно-правовую базу их создания и определить первоочередные объекты для их формирования.

Очевидно, что основой государственного резерва должны быть объекты, отвечающие по качественному составу сырья, объемам запасов, геолого-промысловым и технико-экономическим условиям освоения целевому назначению этого фонда, а именно, в соответствии со статьей 2¹ действующего ФЗ «О недрах» – «для гарантированного обеспечения государственных потребностей Российской Федерации стратегическими и дефицитными видами ресурсов недр, наличие которых влияет на национальную безопасность Российской Федерации, обеспечивает основы ее суверенитета, а также для выполнения обязательств по международным договорам Российской Федерации...» (в редакции закона «О недрах»). С целью выявления таких объектов нами выполнен анализ текущих возможности сырьевой базы нефти и газа России и её нормативно-правовое состояния».

Нефть и газ обеспечивают сегодня более половины роста ВВП и валютного бюджета. Именно с помощью экспортной реализации запасов нефти и газа при их высокой мировой цене удалось начать поступательное развитие всей экономики России в целом, рассчитаться с частью внешнего долга и начать реализацию национальных программ социальной направленности.

Сегодня Правительство России ориентирует нефтегазовую отрасль на роль гаранта энергоснабжения целого ряда стран мира, в первую очередь Западной Европы и Тихоокеанской Азии. Это реальная позиция с точки зрения ресурсных возможностей перспективных на нефть и газ земель и акваторий Российской Федерации. Но она должна быть поддержана своевременной и оптимальной подготовкой новых запасов (месторождений) поскольку многие ранее выявленные и разрабатываемые крупные

месторождения близки к истощению. Особенно этому способствовали негативные последствия введения фискального налога на добычу и отмена налога на воспроизводство минерально-сырьевой базы с 2002 г.

К настоящему моменту выработанность запасов нефти в России достигла 52 %, в т.ч. в Уральском ФО – основной ресурсной базе нефти в РФ – 45 %, а на разрабатываемых месторождениях достигла 55 - 60 % (табл. 3). В отличие от нефти выработанность запасов природного газа в России сравнительно меньше ~23%, но связано это в основном с нахождением значительной части запасов в труднодоступных для освоения регионах (арктические акватории, п-в Ямал, Восточная Сибирь).

Таблица 3

Уровень выработанности запасов нефти и природного газа в пределах основных нефтедобывающих регионов России (на 01.01.2005 г.)

Федеральный округ, Субъект Федерации	Выработанность запасов кат. ABC ₁ , %	
	Нефть	Газ
Северо-Западный ФО, в т.ч.:	29,5	39,6
<i>Республика Коми</i>	<i>49,4</i>	<i>72,8</i>
Приволжский ФО	71,3	55,4
Южный ФО	84,6	23,8
Уральский ФО, в т.ч.:	46,1	27,4
<i>Ханты-Мансийская АО</i>	<i>50,7</i>	<i>30,4</i>
<i>Ямало-Ненецкая АО</i>	<i>21,6</i>	<i>27,3</i>
Сибирский ФО	23,5	1,5
Дальневосточный ФО, в т.ч.:	31,9	6,2
Всего по России	52,4	24,3

На протяжении более десяти лет прирост запасов нефти РФ не компенсировал их погашение при добыче (рис. 2). Аналогичная картина наблюдается и для газа. Особенно негативно, что основной прирост запасов нефти осуществляется за счет доразведки на землях прилегающих к ранее выявленным, в т.ч. разрабатываемым месторождениям и лишь 5-10% прироста приходится на новые площади.

В целом по стране запасы нефти и газа сокращаются. Перспективы их прироста сравнительно велики - разведано лишь около 35 % нефти и 23% - газа от их начальных суммарных ресурсов, но оставшаяся часть потребует значительно более высоких капиталовложений в их подготовку к освоению, поскольку территориально удалена от основных потребителей, размещена в технико-экономически сложных для освоения регионах и имеет низкую степень геологической изученности.

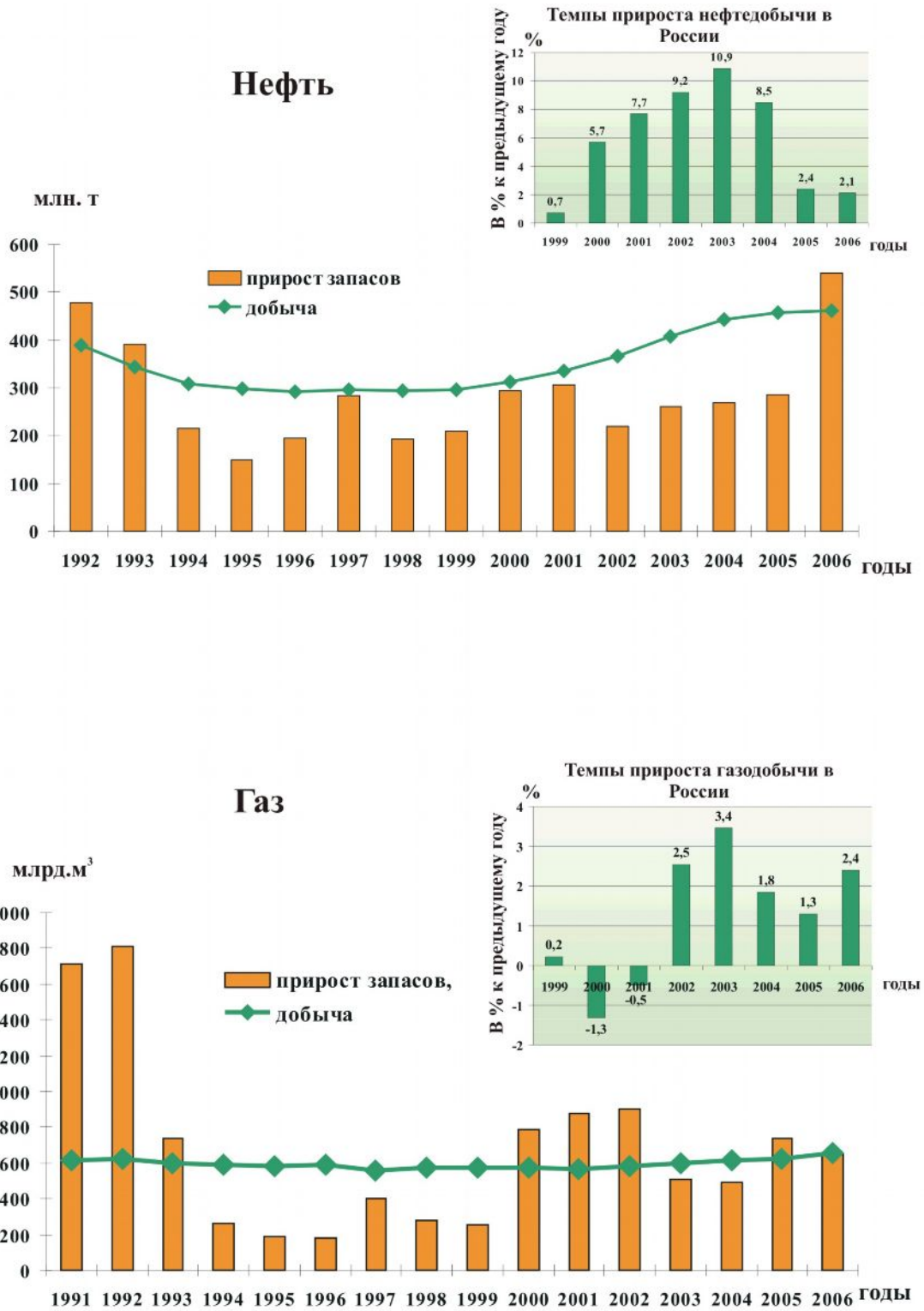


Рис. 2 Динамика годового прироста промышленных запасов (за счет проведения ГРП) и добычи нефти и природного газа за 1992-2006 гг.

В нераспределенном фонде в настоящий момент находится всего около 6 % запасов нефти и 17 % запасов газа. Причем для нефти, в абсолютном большинстве (81 %), это месторождения с запасами, не превышающими 1 млн. т (рис. 3).

Кроме того, преобладающее количество запасов нефти и газа нераспределенного фонда сосредоточено в Уральском ФО - это месторождения, в основном, с низкокачественным сырьем, находящиеся в регионах с тяжелыми географо-климатическими и технико-экономическими условиями (рис. 4, 5).

В законодательном и нормативно-правовом отношении в настоящее время может быть поддержано формирование лишь двух составляющих государственного резерва СВПИ: участки недр федерального значения с ограниченным участием иностранных инвестиций и федеральный фонд резервных месторождений (фонд минерально-сырьевых ресурсов будущих поколений).

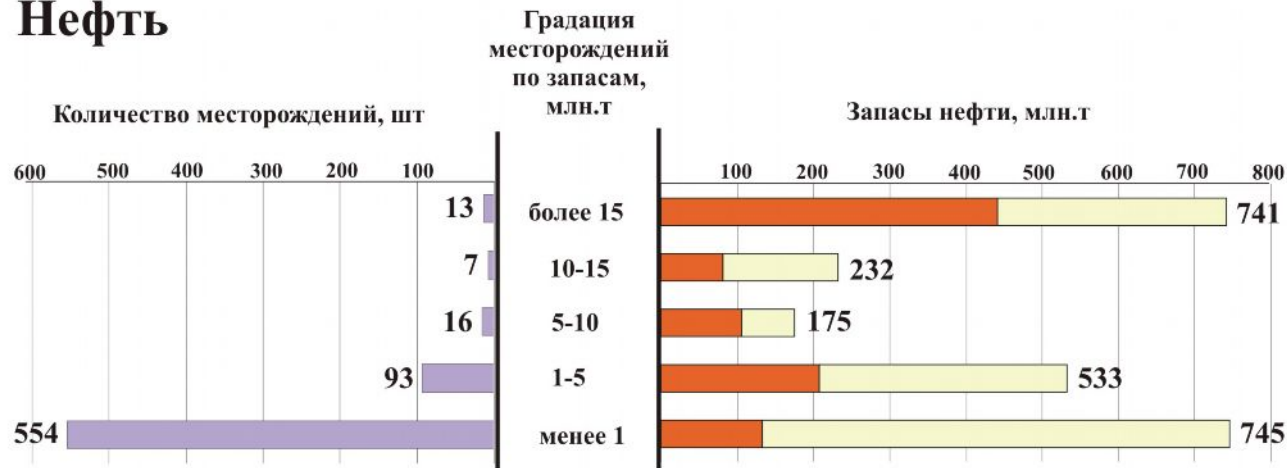
В числе основных критериев положенных в основу выбора участков *недр федерального значения с ограниченным участием иностранных инвестиций* в их освоении должны быть: география размещения месторождений; объем запасов; характеристика геолого-промысловых условий; качественные характеристики сырья; нормативно-правовое состояние запасов (табл. 4).

Анализ современного состояния минерально-сырьевой базы показал, что оснований для формирования фонда участков недр федерального значения нефти соответствующего его целевому назначению на базе запасов нераспределенного фонда, нет. Все месторождения, отвечающие по своим параметрам этим требованиям отлицензированы. По газу возможность есть, но все пригодные для этой цели месторождения находятся в трудноосваиваемых регионах с отсутствующей и высококапиталоемкой инфраструктурой, все они нуждаются в доразведке и обустройстве, в т.ч. транспортной инфраструктурой.

Снижение планки требований к геологическим и технико-экономическим параметрам освоения месторождений нераспределенного фонда, включаемых в фонд государственного резерва возможно, но при этом искажается смысл назначения фонда, отраженный в Законе «О недрах».

К примеру, на сегодняшний день, в состав перечня сформированного на базе нераспределенного фонда, может быть включено по нефти - 3 месторождения: Имилорское+Зап.Имилорское и Северо-Рогожниковское в Уральском ФО и Долгинское на шельфе Баренцева моря. Последнее условно, поскольку практически не разведано (C_1 - 0,9 млн. т), но со значительным резервом перспективных запасов (C_2 - 234,8 млн. т).

Нефть



Газ

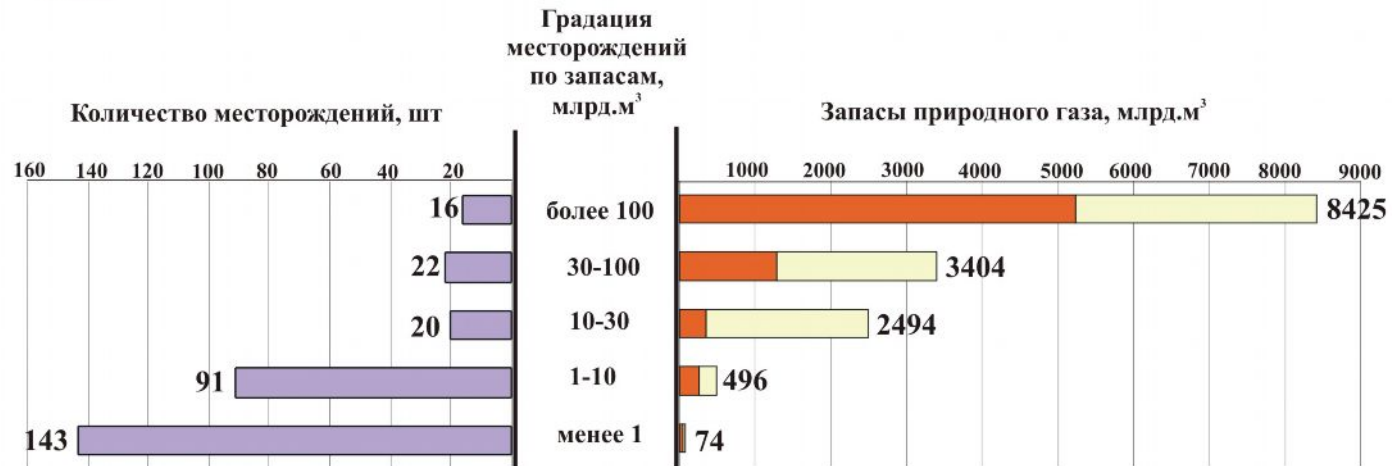
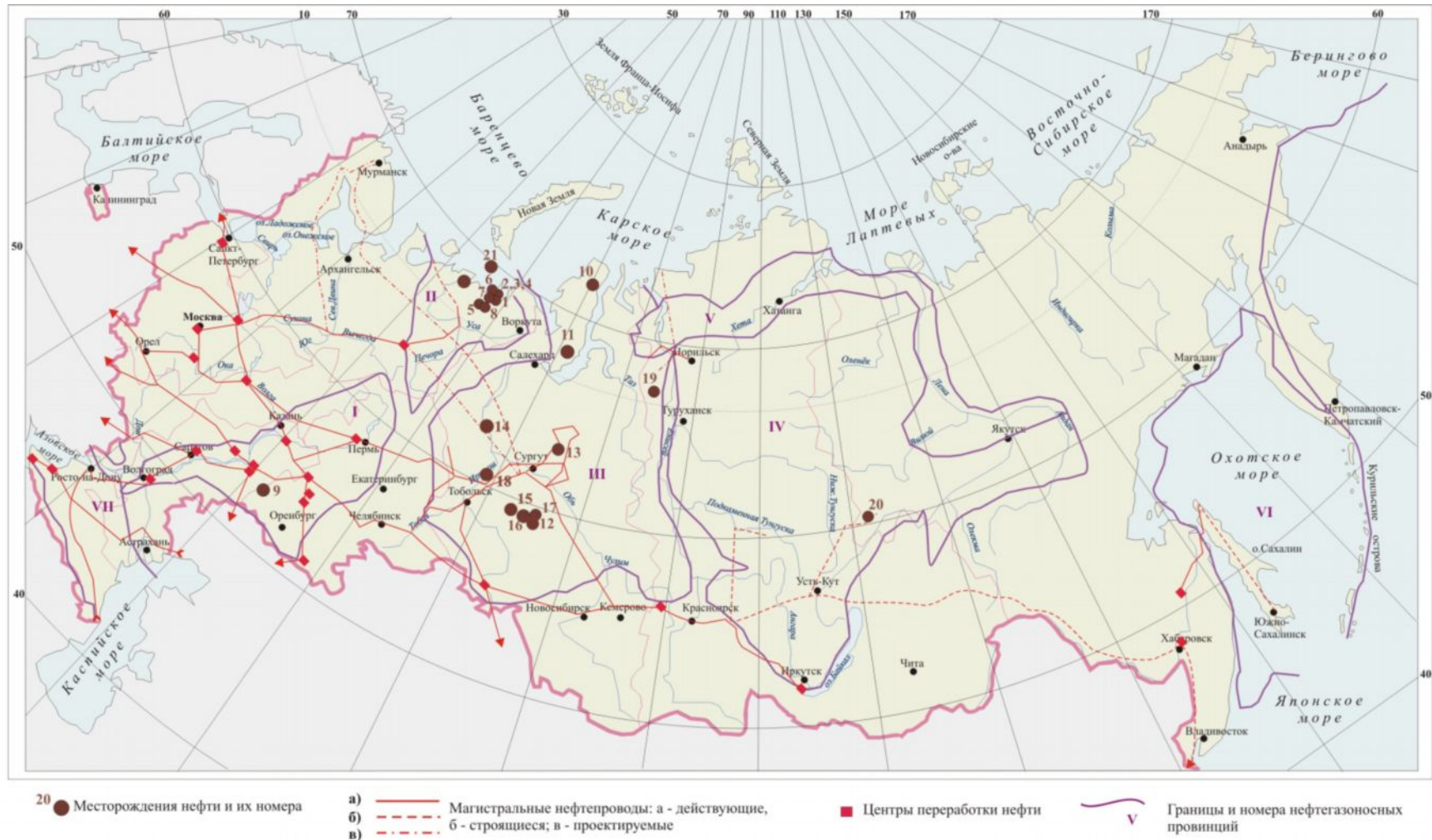


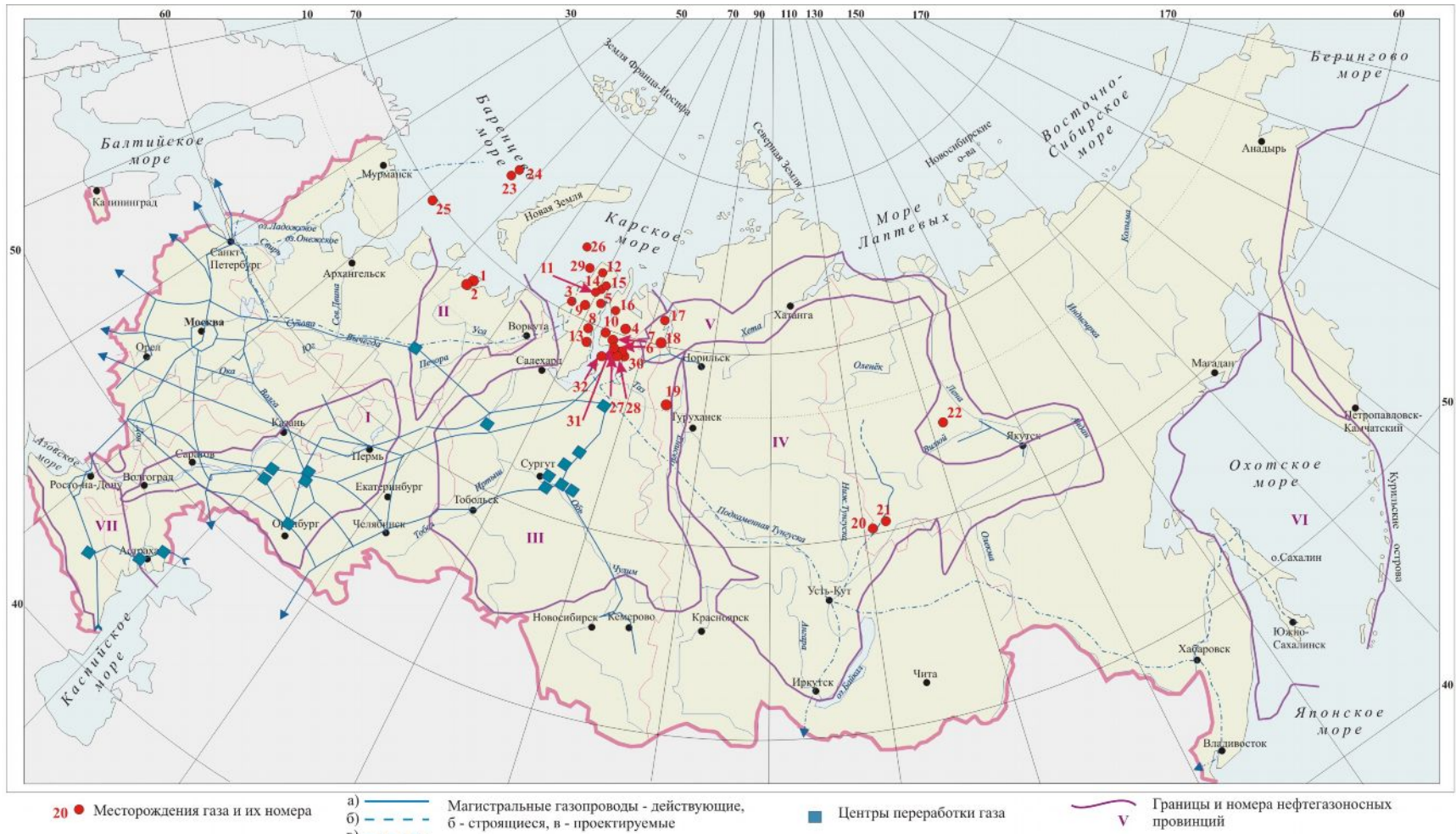
Рис.3 Структура запасов нефти и породного газа нераспределенного фонда по масштабам месторождений



Месторождения: 1 - Лабаганское, 2-Наульское, 3-Южно-Таравейское, 4-Висовое, 5-Западно-Хоседаюское, 6-им.Романа Требса, 7-им.Анатолия Титова, 8-Северо-Хоседаюское, 9-Могутовское, 10-Западно-Тамбейское, 11-Ростовцевское, 12-Гавриковское, 13-Имилорское+Зап.Имилорское, 14-Северо-Рогожинковское, 15-Ай-Яутское, 16-Травяное, 17-Северо-Ютымское, 18-Эргинское, 19-Лодочное, 20-Чаядинское, 21-Долгинское

Нефтегазоносные провинции: I - Волго-Уральская, II - Тимано-Печорская, III - Западно-Сибирская, IV - Лено-Тунгусская, V - Хатангско-Виллойская, VI - Охотская VII Северо-Кавказко-Мангышлакская

Рис. 4 Схема расположения крупных месторождений нефти (>30 млн.т) нераспределенного фонда



Месторождения: 1 - Коровинское, 2 - Кумжинское, 3 - Крузенштерское, 4-Гыданское, 5-Западно-Сеяхинское, 6-Минховское, 7-Солетское+Хановейское, 8-Арктическое, 9-Верхнетиуейское, 10-Геофизическое, 11-Западно-Тамбейское, 12-Малыгинское, 13-Нурминское, 14-Северо-Тамбейское, 15-Тасийское, 16-Утреннее, 17-Дерябинское, 18-Ушаковское, 19-Лодочное, 20-Вакунайское, 21-Чаяндинское, 22-Среднетунгское, 23-Ледовое, 24-Лудловское, 25-Мурманское, 26-Русановское, 27-Северо-Каменномыское, 28-Каменномыское-море, 29-Ленинградское, 30-Антипаотинское, 31-Тота-Яхинское, 32-Семаковское.

Нефтегазоносные провинции: I - Волго-Уральская, II - Тимано-Печорская, III - Западно-Сибирская, IV - Лено-Тунгусская, V - Хатангско-Вилуйская, VI - Охотская VII - Северо-Кавказско-Мангышлакская

Рис. 5 Схема расположения крупных месторождений свободного газа нераспределенного фонда

Таблица 4

**Критерии выбора месторождений нефти и природного газа государственного резерва
среди участков недр федерального значения (месторождений) с ограниченным участием иностранных инвестиций**

N	Критерий	Характеристика	
		Нефть	Газ
1	География размещения	Положение месторождений - на суше и в неглубоководных акваториях вне сложной ледовой обстановки, рассредоточенность по федеральным округам и нефтегазоносным провинциям Количество месторождений по России – 10-15	
2	Минимальный объем запасов кат. АВС₁ подтверждены ГКЗ	Уральский ФО - >70 млн.т Остальные ФО - >30 млн.т	Уральский ФО - >500 млрд.м ³ Остальные ФО - >50 млрд.м ³
		При ограниченных объемах запасов кат. АВС ₁ необходимо наличие достаточного резерва запасов кат. С ₂ , или перспективных ресурсов кат. С ₃	
3	Геолого-промысловые условия	Среднесуточные дебиты скважин: Западно-Сибирский НГБ - > 15 т/сут. Остальные НГБ - > 10 т/сут. Коэффициент извлечения нефти – > 0,4.	Среднесуточные дебиты скважин: Западно-Сибирский НГБ - > 15 тыс. м ³ /сут. Остальные НГБ - > 10 тыс. м ³ /сут.
		Активные высокодебитные запасы без осложняющих добычу свойств вмещающей их среды и состава сырья - отсутствие АВПД и интенсивного техногенного газогидратообразования в скважинах и призабойных частях пласта.	
4	Характеристика вмещающих пород	Проницаемость - 0,1 мкм ²	-
		Однородность продуктивных пластов по строению и физическим свойствам; Глубина основных залежей - <3,5 км	
5	Качество сырья	Плотность - < 0,89 г/см ³ ; Вязкость в пласте - менее < 5 мПа·с; Содержание серы - < 1%; Содержание парафина - < 6%,; Содержание смол - < 15%.	Энергетические газы- сухие, метановые. Технологические газы - учет технико-экономической целесообразности освоения сопутствующих компонентов – конденсатов, тяжелых гомологов метана, гелия и т.п. *)
6	Нормативно-правовое состояние запасов	Нераспределенный фонд месторождений	

*) Особое внимание надо уделить крупным газовым месторождениям (> 75 млрд м³) с повышенной ($\geq 0,1\%$) и, особенно, высокой ($\geq 0,3\%$) гелиеносностью. Гелий ценная, дефицитная примесь в природных газах, его ресурсы не должны быть утрачены при энергетической утилизации газов или их экспорте.

По газу - 6 месторождений Крузенштернское, Северо-Тамбейское. Арктическое и Малыгинское на п-ве Ямал в Уральском ФО. Чайдинское учтено как комплексное газовое (C_1+C_2 - 2,1 трлн. м³) и гелиевое (7,2 млрд. м³ при He ~ 0.4 %). Ленинградское газовое на шельфе Карского моря включено в проект перечня также, как и Долгинское нефтяное – условно.

Несмотря на все объективные недостатки приведенного перечня участков недр федерального значения, связанные главным образом с технико-экономическими сложностями их освоения. Он несет на себе значимую социально-политическую нагрузку как базовый для формирования в последующем фонда государственного резерва месторождений нефти и газа, в том числе на прогнозируемых в перспективе новых открытиях.

Формирования фонда участков недр федерального значения нефти и газа на базе распределенного фонда потребует значительных ассигнований на компенсацию затрат недропользователей при отчуждении у них ранее заключенных лицензионных соглашений и спровоцирует неблагоприятные последствия в инвестиционной обстановке, даже при самом скромном вмешательстве государства в права недропользователей.

При формировании *федерального фонда резервных месторождений - фонда минерально-сырьевых ресурсов будущих поколений*, необходимо учитывать, что это фонд структур нераспределенного фонда, подготовленных к глубокому бурению, с перспективными ресурсами (кат. С₃), для которых необходимо оценить масштабы прогнозируемых в их пределах месторождений, необходимые объемы работ для их открытия, а также предполагаемые качественные характеристики сырья, геолого-промысловые условия и экономические показатели освоения.

За последние годы на территориях и акваториях России выявлено наличие значительных прогнозных резервов (кат. С₃) прироста новых запасов углеводородов, в том числе крупных месторождений. Как правило, это территории сложные для освоения по географо-климатическим, геолого-промысловым и технико-экономическим условиям, удаленные от потребителей, с отсутствующей инфраструктурой. Иными словами, выявление в их пределах месторождений потребует проведения высококапиталоемких работ со значительным геологическим и экономическим риском, выполнение которых реально в основе лишь на базе госбюджетного финансирования. Но их реализация позволит, прежде всего, обеспечить укрепление сырьевой базы нефте- и газодобычи на ближне- и средне срочную перспективу, а так же сформировать фонд резервных месторождений для будущих поколений.

Следует также отметить, что объекты, способы и формы защиты государственных интересов в сфере создания резервов запасов СВПИ, способов и объемов их резервирования переменны во времени и определяются, в первую очередь, принципами и базовыми положениями национальной минерально-сырьевой политики. Последняя формируется не только под воздействием внутренних социально-экономических и политических факторов, но и под мощным влиянием глобализации мировой минерально-сырьевой ситуации, в первую очередь, в сфере *доступности–недоступности* внешних источников обеспечения, как в стабильных, так и в чрезвычайных ситуациях, а так же достаточности-недостаточности сырья СВПИ в недрах.

Эта формула является достаточно универсальной для всех СВПИ, включая и твердые, т.к. положение с запасами для большинства из них и, соответственно, формирование их резерва мало отличается от положения с углеводородами. Формула включает два главных критерия: возможность, во-первых, минерально-сырьевой базы обеспечить государство собственными СВПИ в различной ситуации и, во-вторых, достигнуть необходимого объема внутреннего товарного производства с экономически приемлемыми параметрами без участия внешних источников.

В феврале 2007 г. Правительством РФ внесен на обсуждение Федеральный Законопроект комплексного назначения, непосредственно затрагивающий, в том числе, проблему освоения СВПИ – «О порядке осуществления в Российской Федерации иностранных инвестиций в коммерческие организации, имеющие стратегическое значение для национальной безопасности Российской Федерации». Законопроект ограничивает возможность преобладающего (< 50 %) участия в уставном капитале коммерческих предприятий, осваивающих крупные месторождения СВПИ, иностранных инвестиций. Ныне он находится на доработке. И хотя формально этот Законопроект не содержит позиций госрезервирования, он сможет, хотя бы частично, защитить национальные интересы РФ в освоении наиболее ценных видов СПИ нераспределенного фонда.

Рассмотрим детальнее назначение и принципы формирования каждого из перечисленных на схеме структурных элементов госрезерва СВПИ, создание которых может оказаться в перспективе целесообразным.

В целом, важно подчеркнуть, что современная сырьевая база нераспределенного фонда запасов углеводородов не обеспечивает возможности формирования «фондов федеральных участков недр» и «фондов ресурсов будущих поколений», соответствующих их целевому назначению, обозначенному в Законе «О недрах». Но наличие резерва ресурсов нефти и газа

в России при условии интенсификации ГРП и совершенствования законодательной базы по обеспечению воспроизводства запасов и рациональному недропользованию, позволит в перспективе сформировать все необходимые для России резервы запасов, в т.ч. и широко практикуемые в зарубежных странах.

В заключение отметим, что выполненный нами, а также ЦНИГРИ анализ состояния нераспределенного фонда ресурсной базы всех СВПИ, перечисленных в Распоряжении Правительства № 50-р, 1996 г., объективно показал необходимость разработки в дополнение к Закону «О недрах» законопроекта «О федеральном резервном фонде стратегических видов полезных ископаемых», или только «нефти и газа», в котором будет определен не только предмет законодательного регулирования, но также структура резервных фондов; механизм и порядок формирования финансирования; особенности осуществления на них хозяйственной деятельности, форм управления и видов собственности, а так же формализованы основания для реализации фондов и уровня полномочий для принятия решений о их использовании – Президента РФ или Правительства РФ.

Литература

Закон Российской Федерации «О недрах» от 21 февраля 1992 г. №2395-1 (в редакции Федеральных законов от 03.03.1995 № 27-ФЗ, от 10.02.1999 № 32-ФЗ, от 02.01.2000 № 20-ФЗ, от 14.05.2001 № 52-ФЗ, от 08.08.2001 № 126-ФЗ, от 29.05.2002 № 57-ФЗ, от 06.06.2003 № 65-ФЗ, от 29.06.2004 № 58-ФЗ, от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 15.04.2006 № 49-ФЗ, от 25.10.2006 № 173-ФЗ).

Минеральные ресурсы Мира (статистический справочник) 1995 - 2004 гг., М.: ИАЦ «Минерал».

Постановление Правительства Российской Федерации от 02.04. 2002 г. №210 «Об утверждении списка полезных ископаемых, сведения о которых составляют государственную тайну».

Путин В.В. Минерально-сырьевые ресурсы в стратегии развития Российской экономики. // СП: Записки горного института. 1999. том 144 (1).

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21.04.2003. № 494-р, Об утверждении «Основ государственной политики в области использования минерального сырья и недропользования»

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 января 1996 г. №50-р «Об основных видах стратегического минерального сырья».

Указ Президента Российской Федерации от 03 марта 2005 г. № 243 «О внесении изменений и дополнений в перечень сведений, отнесенных к государственной тайне, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 1995 г. № 1203».

Указ Президента Российской Федерации от 30.11.1995 г. № 1203 «О перечне сведений, отнесенных к государственной тайне» (в редакции Указов Президента Российской Федерации от 24.01.1998 N 61, от 06.06.2001 N 659, от 10.09.2001 N 1114, от 29.05.2002 N 518, от 03.03.2005 N 243, от 11.02.2006 N 90).

Указ Президента Российской Федерации от 6 июня 2001 г. № 659 (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 03.03.2005 N 243) «О внесении изменений и дополнений в перечень сведений, отнесенных к государственной тайне, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 1995 г. №1203».

US Energy Information Administration. Oil Stocks in OECD Countries, 1973 - 2003 (Table 4.5). <http://www.eia.doe.gov/emeu/ipsr/t45.xls>. 30.10.2004.