

УДК 351.822.3:553.98(088.2)

**Сирык С.И.**

ОАО «ЛУКОЙЛ», Москва, Россия

## **БЛОКИ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИ ЛИЦЕНЗИОННОМ ОСВОЕНИИ НЕДР**

*Рассматриваются существующие и сформулированы новые представления о геологических и горных отводах и их выделение при лицензировании перспективных земель.*

*Ключевые слова: блок недр, горный отвод, геологический отвод, законодательство, лицензирование.*

При освещении данного вопроса хотелось бы обратить внимание на сложившийся порядок определения участков недр, предоставляемых в пользование, их описание и графическое оформление, которое в свою очередь является неотъемлемой составной частью лицензии.

Статьей 17 Закона Российской Федерации «О недрах» определено, что в пользование предоставляются участки недр [Закон РФ..., 1992]. «Участку недр, предоставляемому в соответствии с лицензией для геологического изучения без существенного нарушения целостности недр (без проходки тяжелых горных выработок и бурения скважин для добычи полезных ископаемых), по решению федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального подразделения придается геологический отвод», а «в соответствии с лицензией на пользование недрами для добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, образования особо охраняемых геологических объектов, а также в соответствии с соглашением о разделе продукции при разведке и добыче минерального сырья участок недр предоставляется пользователю в виде горного отвода – геометризованного блока недр». Однако, в тексте Закона РФ «О недрах» нигде не приводится подробная характеристика ни геологического отвода, ни горного. Что же это за объекты, которые предоставляются недропользователям в пользование, и как они оформляются?

**Геологический отвод.** Подробная характеристика данного термина не приведена ни в одном законодательном или справочном документе. Давайте попробуем определиться, что же это за объект, который предоставляется недропользователям, как определено законом, для геологического изучения?

Из практики проведения работ по геологическому изучению недр можно предположить, что это блок недр, представляющий собой объемную прямоугольную

геометрическую фигуру, предоставленный для изучения его геологического строения и поиска в нем скоплений полезных ископаемых. Однако следует отметить, что изучение данного блока недр, представляющего собой объемное прямоугольное геометрическое тело, осуществляется геологическими методами с поверхности земли, т.е. с поверхности проекции данного блока недр на дневную поверхность (рис. 1) и пользуются недропользователи лишь земельными участками, расположенными на данной площади. В результате же проведения этих видов работ недропользователь, равно как и государство получает сведения об истинной картине строения данного блока недр и возможного наличия в нем скоплений полезных ископаемых. Сам факт же наличия полезных ископаемых устанавливается в результате поискового бурения. Таким образом, геологический отвод представляет собой некий блок недр, характеризующийся как объемное прямоугольное геометрическое тело.

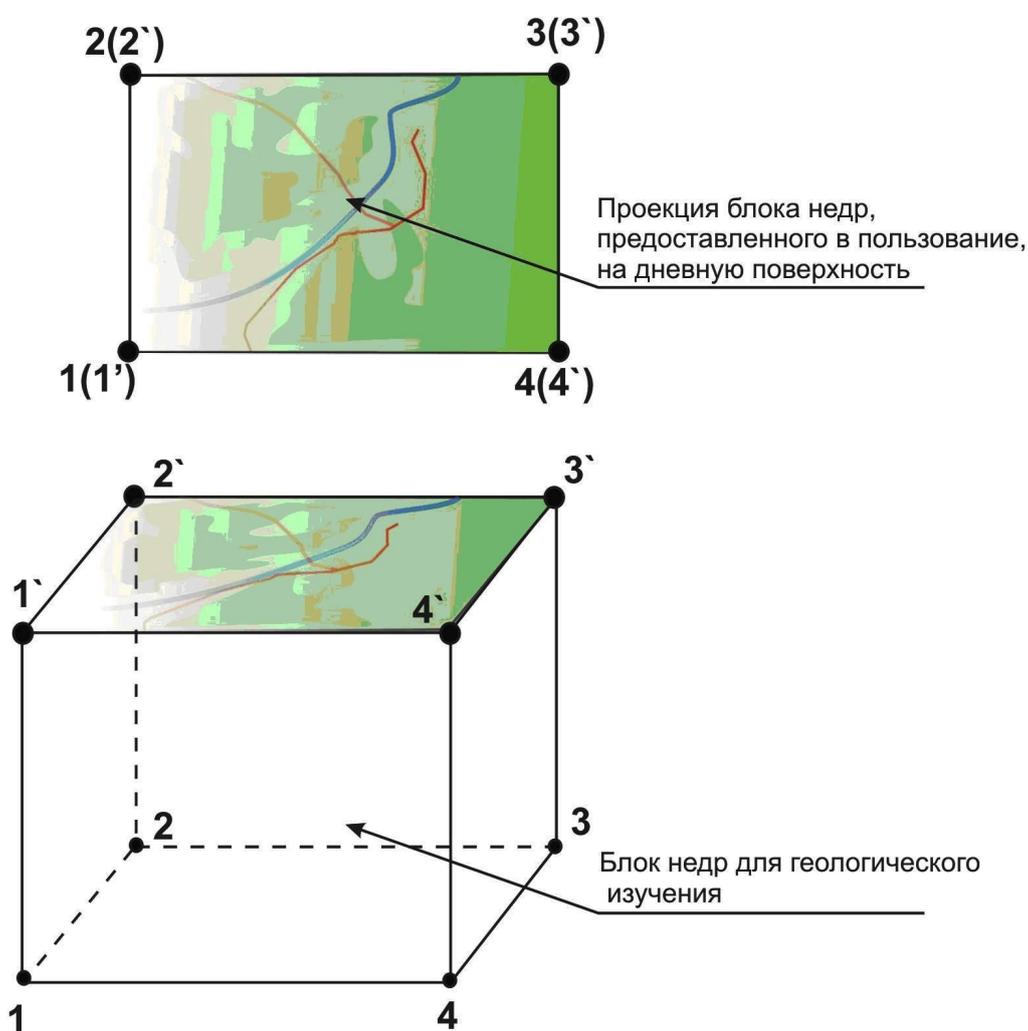


Рис. 1. Схема блока недр

Однако всегда ли блок недр, предоставленный в пользование для геологического изучения, является прямоугольным? Разберем следующий случай. В районах с развитой

инфраструктурой проводить геологическое изучение строения недр прямыми методами достаточно затруднительно, а в большинстве случаев просто и невозможно, или же в результате их проведения недропользователи получают достаточно приближенную картину истинного положения дел. Кроме того, при прогнозе наличия благоприятных мест для скопления полезных ископаемых в недрах под объектами инфраструктуры их опоскование может проводиться наклонным поисковым бурением (рис. 2).

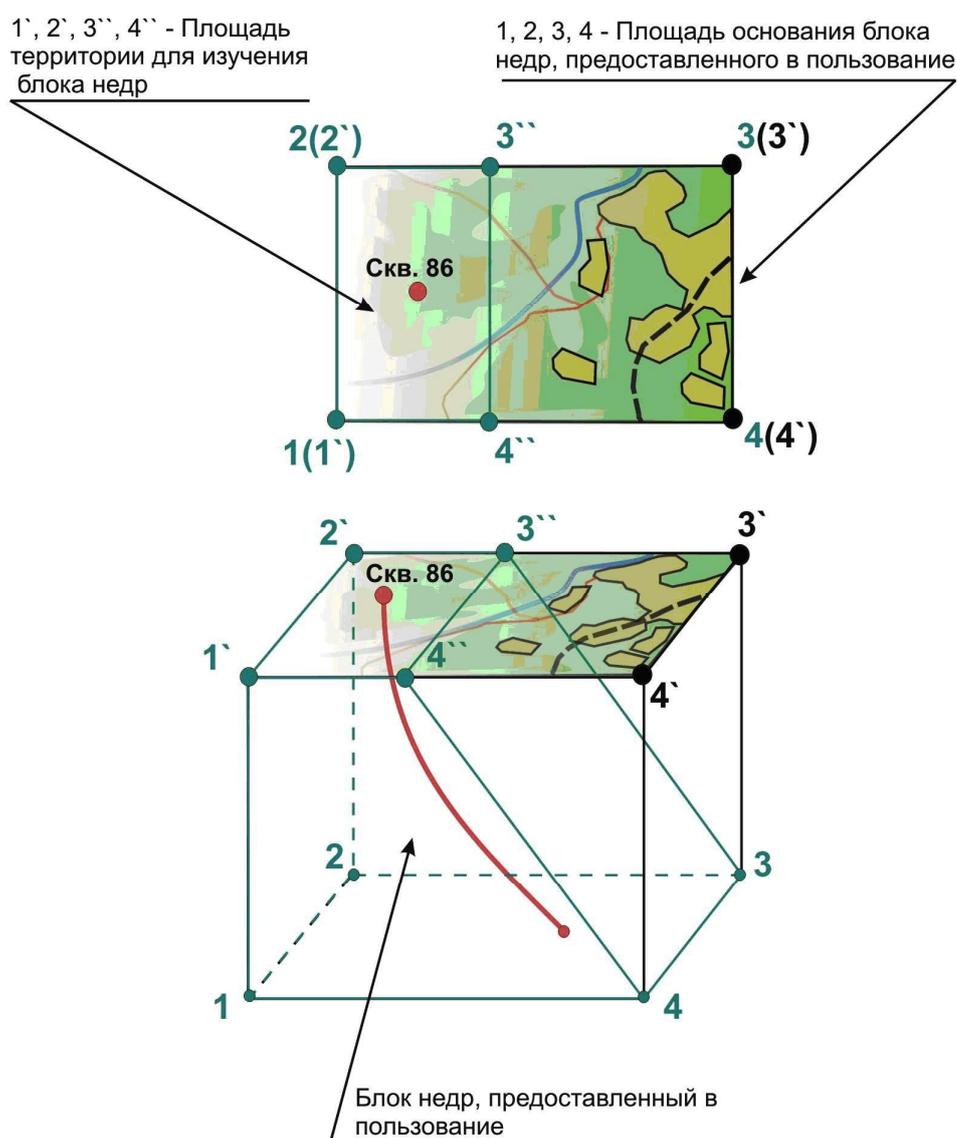
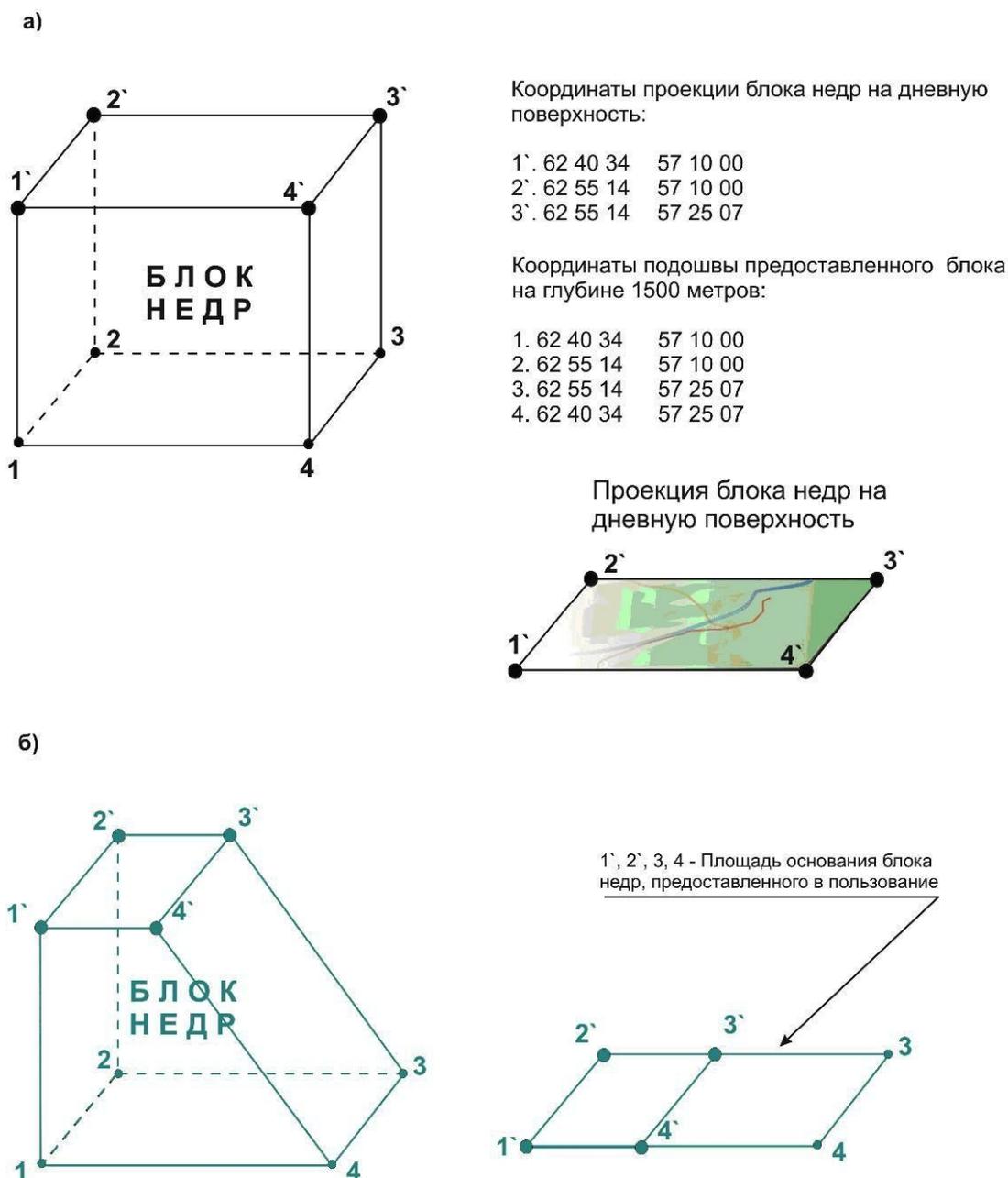


Рис. 2. Схема блока недр с опоскованием его наклонным бурением

Таким образом, в таких случаях, блок недр, предоставленный в пользование, может представлять собой не обязательно прямоугольное геометрическое тело. Таким образом, предлагаем под геологическим отводом понимать блок недр, предоставленный для геологического изучения его строения и поиска в нем полезных ископаемых, который представляет собой любое объемное геометрическое тело.

Таким образом, при составлении государственных программ изучения и освоения недр, участки недр, планируемые к предоставлению должны иметь четкое описание и характеристику их пространственного расположения, а не только координаты их проекции на дневную поверхность. В лицензионных материалах недропользователя должен быть документ, в котором подробным образом описан этот блок, его границы и координаты угловых точек, все проекции его на дневную поверхность и приводиться схема его геометризованного тела (рис. 3).



**Рис. 3. Схема блоков недр и их геометризованных тел**

a) блок недр имеет прямоугольную форму. Блок недр, предоставленный для геологического изучения недр в соответствии с лицензией ХМН 00546 НП.

б) блок недр имеет форму сложного геометрического тела.

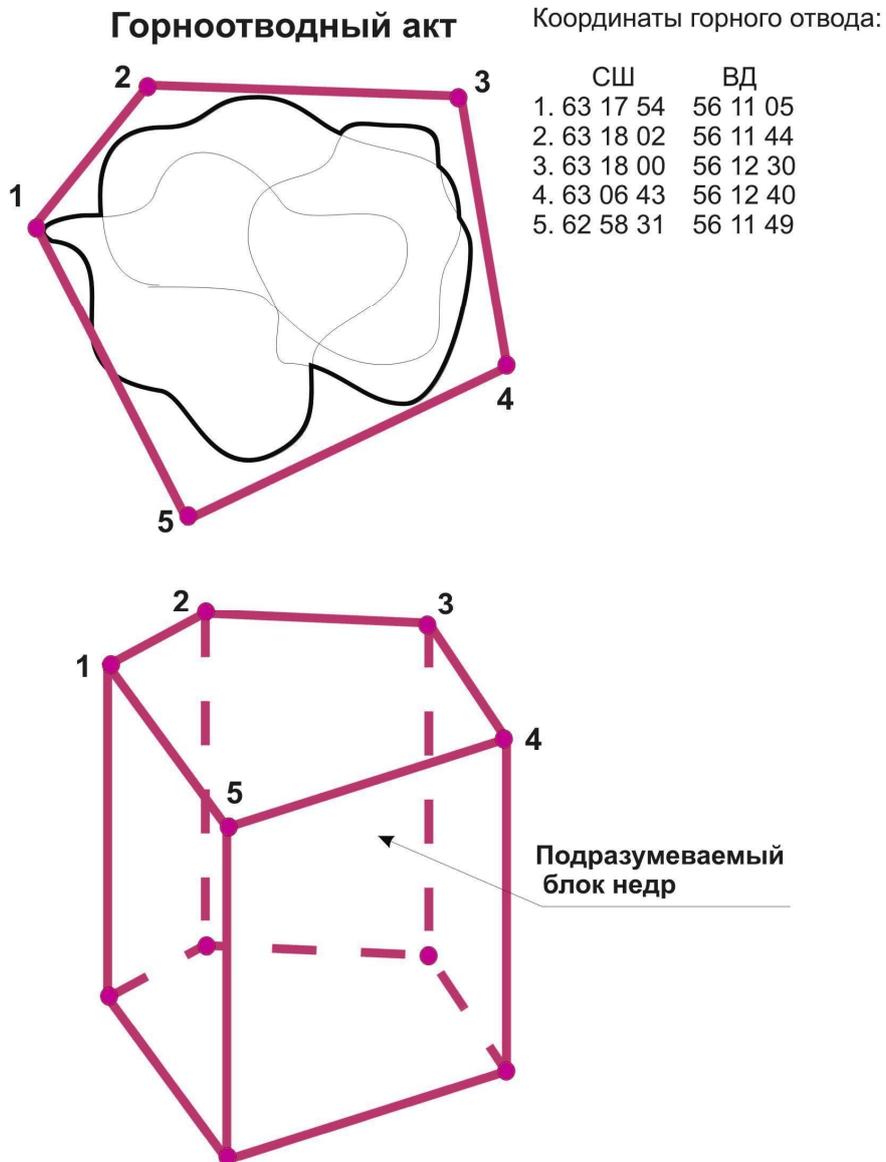
**Горный отвод.** Согласно определению, приведенному в словаре «Горное право» дается следующее его определение: «статус участка недр, предоставленного в пользование в соответствии с лицензией на пользование недрами для добычи полезных ископаемых», а в инструкции по оформлению горных отводов – «это геометризованный блок недр» [Горное право, 2002].

**Таким образом, участки недр, предоставляемые в пользование для их изучения или освоения, в том или ином случае, представляют собой геометризованные блоки недр, т.е. объемные геометрические тела.**

В доперестроечный период необходимости в определении геологического отвода никакой не было. Геологическое изучение строения недр проводилось государственными предприятиями на основании государственных программ. Сам процесс изучения не являлся для государственных предприятий платным, поэтому и не было необходимости детального деления недр для геологического изучения на отдельные блоки – геологические отводы и определять их пространственные границы. При платной системе предоставления недр в пользование возникла необходимость определения пространственных границ участков. Однако, документальное оформление блоков недр, предоставленных в пользование, осуществлялось путем определения его проекции на дневную поверхность, тем самым, подразумевая, что все блоки недр представляют собой прямоугольные геометрические тела. Кроме того, случаи изучения недр под городами, объектами инфраструктуры и т.д. не были предусмотрены положениями действующего законодательства, и таким образом, данные блоки недр либо не предоставлялись вовсе, либо были ограничены прямоугольными геометрическими телами и не учитывали пространственное положение блоков недр, расположенных под объектами инфраструктуры.

Горные отводы представляли собой прямоугольные геометрические блоки недр, ограниченные по подошве и кровле площадью внешнего контура нефтегазоносности на дневную поверхность (рис. 4). Горноотводные акты, описывающие площадь проекции внешнего контура нефтегазоносности на дневную поверхность, представляли собой документ, определяющий прямоугольный блок недр, в пределах которого можно было вести работы по освоению выявленного месторождения, т.е. в основе определения площади на дневной поверхности, с территории которой возможно было производить работы по освоению данного месторождения, лежал принцип определения проекции внешнего контура нефтегазоносности, а не площади размещения горных выработок, определенной технологическим документом, для освоения выявленного месторождения. Данный подход к

определению площади на дневной поверхности преследовал за собой лишь одну цель, а именно, чтобы определить наибольшую площадь проекции месторождения на дневную поверхность, на которой запрещалось производить строительство любых объектов социальной инфраструктуры.



**Рис. 4. Схема проекции внешнего контура нефтегазоносности**

Что же понимается под горным отводом?

Одни подразумевают под горным отводом блок недр, включающий залежь(жи) полезных ископаемых, т.е. часть разреза отложений ограниченную кровлей и подошвой продуктивного(ых) горизонта(ов) (рис. 5), другие же считают, что горный отвод, это блок недр, предоставленный недропользователю для добычи полезных ископаемых и простирающийся от поверхности до подошвы продуктивного пласта. Отсутствие

однозначного толкования понятия горного отвода лишь запутывает процесс освоения месторождений и определения границ предоставленного в пользование участка недр.

Попробуем разобраться в этом вопросе. Что же представляется пользование? Как показал анализ материалов предоставления недр в пользование для добычи углеводородного сырья, с одной стороны в пользование предоставляется блок недр, содержащий только залежи полезных ископаемых (рис. 5). С другой стороны осваивать этот блок недр возможно только через блок недр расположенный от земной поверхности до кровли продуктивного пласта и в котором располагаются горные выработки, необходимые для освоения месторождения данного типа полезного ископаемого (рис. 5), поэтому некоторыми государственными чиновниками весь данный блок недр понимался под горным отводом. Возникает вопрос, правильно ли включать в горный отвод вышележащий над продуктивными горизонтами стратиграфический интервал отложений, через которые идет освоение выявленного месторождения?

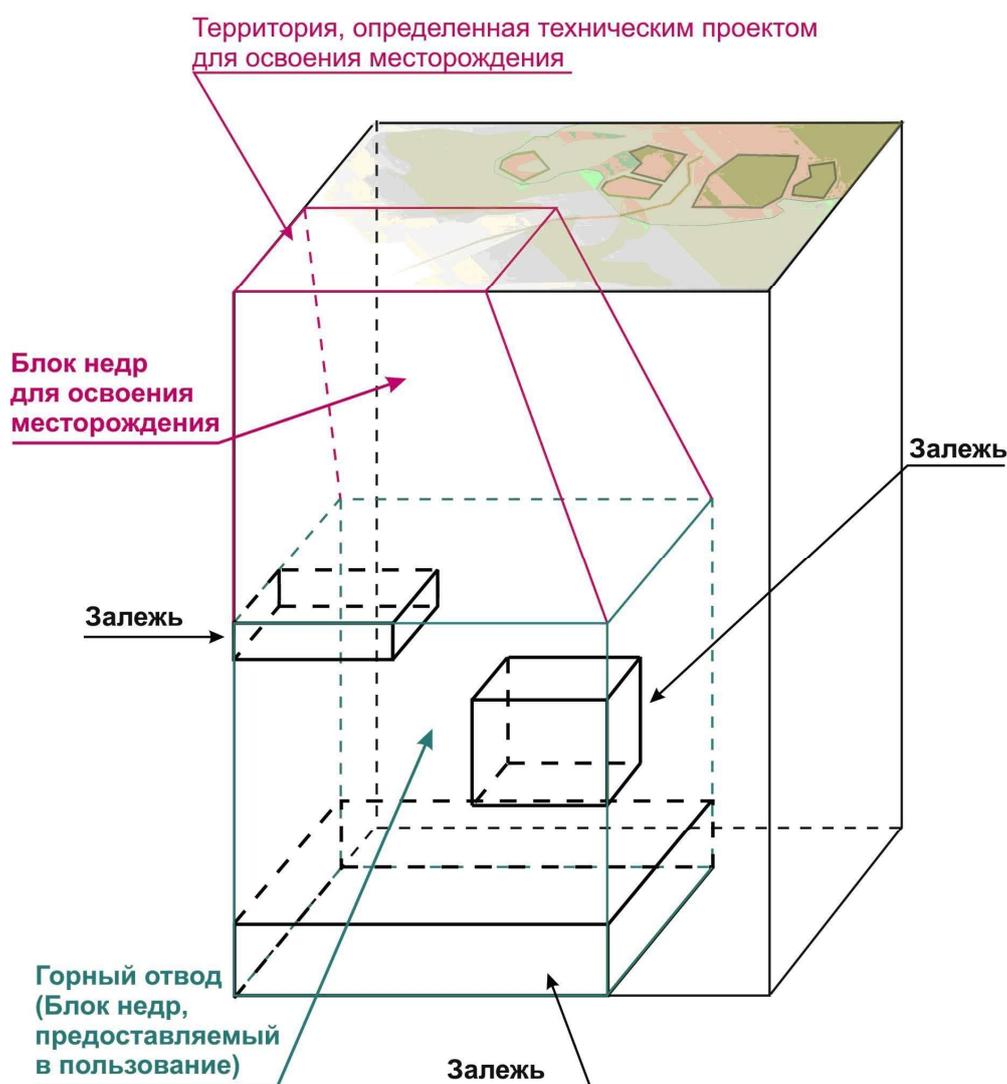
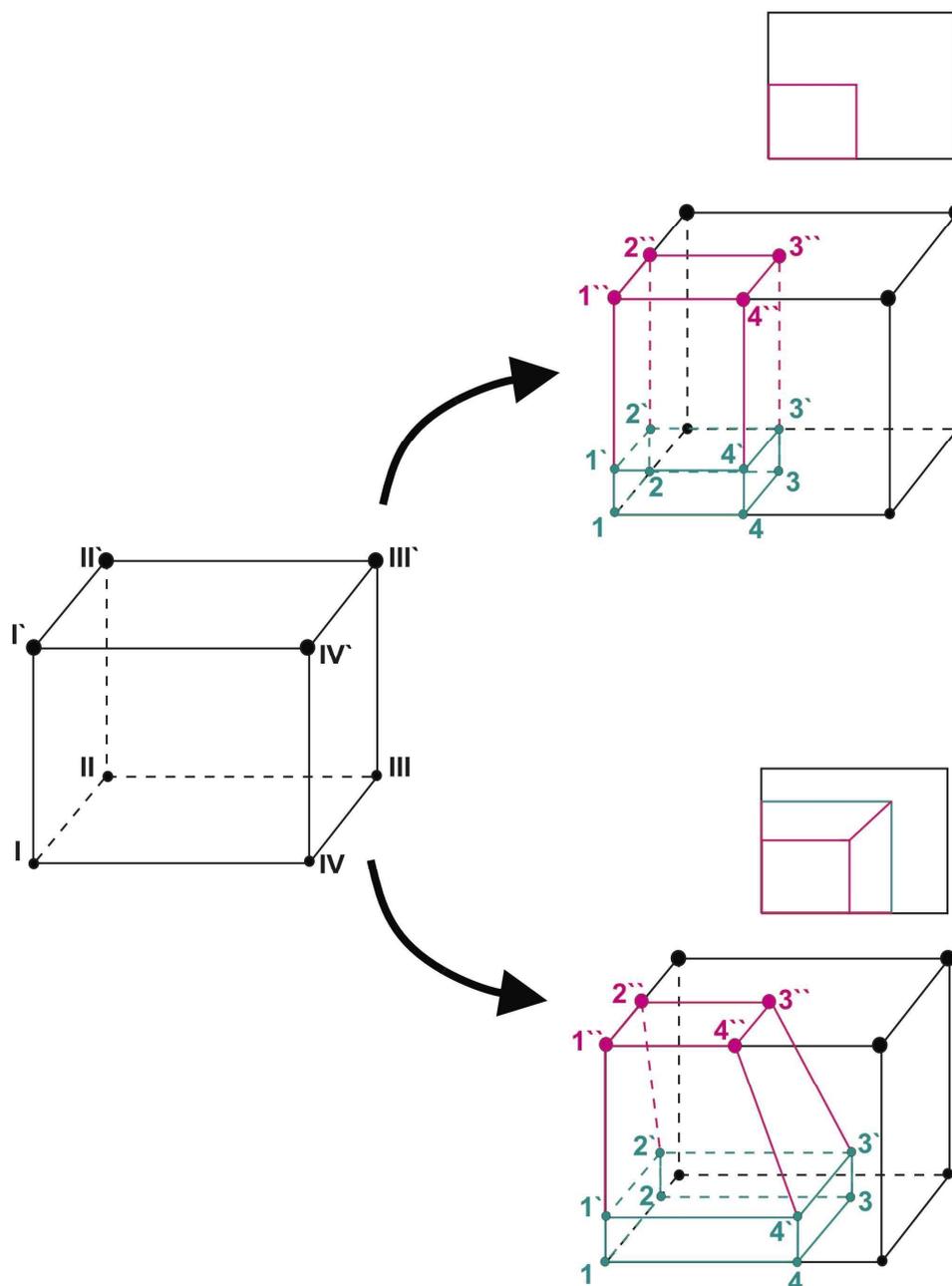


Рис. 5. Схема горного отвода недр, включающий залежи полезных ископаемых

От решения этого вопроса зависят многие другие вопросы, возникающие в процессе недропользования. Обе эти трактовки понятия горный отвод имеют свои положительные и отрицательные стороны. С одной стороны, в случае, когда горный отвод это весь блок недр от поверхности и до подошвы целевого горизонта, минимизируются налоги, получаемые государством от недропользователя за геологическое изучение недр, включающее поиск полезных ископаемых в разрезе отложений расположенных между кровлей продуктивного пласта и земной поверхностью, так как в случае обнаружения «пропущенных» залежей в результате разведочного или эксплуатационного бурения налог за пользование недрами не взимается, так как работы проводились в пределах горного отвода, а недропользователь, проводящий целевые работы по освоению конкретного интервала отложений, получает право на разработку вновь выявленного скопления полезных ископаемых, так как оно расположено в пределах выданного горного отвода. В данном случае правильно будет и все залежи, расположенные в блоке недр ограниченном подошвой нижнего продуктивного пласта и земной поверхностью выдавать одному недропользователю, так как любая деятельность, связанная с использованием недрами в границах горного отвода, может осуществляться только с согласия пользователя недр, которому он предоставлен. Аналогичная картина наблюдается и в случае, когда в пределах выданного в пользование блока недр находятся залежи различных по виду полезных ископаемых. К примеру, приведем случай размещения месторождений калийных солей и месторождений УВ сырья под ними на территории Пермской области. При распределении недр в пользование была выдана лицензия на геологическое изучение, включающее поиск и оценку месторождений УВ сырья. Было выявлено месторождение, защищены его запасы, определен горный отвод. Однако выяснилось, что над месторождением УВ сырья залегают мощные пласты калийных солей, которые располагаются в границах горного отвода первоначально выявленной нефтяной залежи. Как быть в данном случае? Аналогичных случаев можно привести большое количество. Поэтому правильнее было бы под горным отводом понимать геометризованный блок недр, содержащий определенный вид полезных ископаемых, ограниченный подошвой нижнего продуктивного пласта и кровлей верхнего пласта предоставленных в пользование конкретному недропользователю (рис. 5, 6), а стратиграфический интервал отложений от кровли горного отвода и до поверхности земли определять как блок недр, предоставленный в пользование только для осуществления работ по освоению залежей размещенных в горном отводе (рис. 5, 6).



**Рис. 6. Схема горного отвода в виде геометризованного блока недр, содержащего определенный вид полезного ископаемого**

Кроме того, при существующем порядке в процессе изучения и освоения недр неоднократно возникает вопрос возможного изменения границ предоставляемого в пользование участка недр. Напрямую данный вопрос в действующем законодательстве не определен. Однако, если уменьшение границ участка недр предоставленного в пользование признается и оформляется государственными органами в виде дополнения к лицензии, то вопрос об их увеличении ими даже не рассматривается.

В процессе осуществления работ на лицензионных участках возникали случаи, когда органы исполнительной власти высказывали недропользователям претензии по поводу

несоответствия площадей проекции горных отводов площадям проекции участков недр предоставленных в пользование, и высказывали требования о необходимости приведения площадей проекций горных отводов в соответствие с площадями проекций участков недр предоставленных в пользование. Иными словами, по мнению некоторых чиновников Министерства природных ресурсов Российской Федерации, площадь проекции горного отвода не должна превышать площадь проекции участка недр, предоставленного в пользование. Правомочно ли это? Разберем данный случай на примерах.

Как определено статье 7 Закона РФ «О недрах», «... участок недр предоставляется пользователю в виде горного отвода – геометризованного блока недр». Третьим абзацем данной статьи установлено, что «Предварительные границы горного отвода устанавливаются при предоставлении лицензии на пользование недрами», т.е. участок недр, первоначально предоставляемый в пользование, представляет собой геометризованный блок недр. Однако в лицензионных материалах мы нигде не сталкиваемся с описанием участка недр предоставленного в пользование. Описывается только его проекция на дневную поверхность, а не как определено законом, т.е. когда полностью должен быть описан геометризованный блок недр, предоставленный в пользование.

Претензии эти зачастую носят необъективный характер, и предъявляются не по адресу, так как Министерством природных ресурсов выдавались недропользователям участки недр (блоки) со строго определенными координатами угловых точек их проекции на дневную поверхность и имеющими статус предварительного горного или геологического отводов. Только после уточнения геологического строения и определения точного контура месторождения, постановки уточненных запасов на государственный баланс и составления технологического документа, территориальными подразделениями Госгортехнадзора оформлялся горноотводный акт с уточненными границами горного отвода. Что же происходит на самом деле? При получении лицензии, в соответствии со статьей 7 Закона РФ «О недрах», недропользователю, в пользование, предоставляется блок недр в виде предварительного горного отвода. После уточнения границ месторождения и составления проектного документа для освоения месторождения, недропользователю выдается горноотводный акт с уточненными границами горного отвода, который, в большинстве случаев, описывается в данном документе не как геометризованный блок недр, предоставленный в пользование, а площадь проекции максимального контура нефтегазоносности на дневную поверхность. Зачастую площадь проекции либо превышает размеры площади лицензионного участка, либо составляет ее часть. Как быть в данных

случаях законодательством не предусмотрено. Если при уменьшении размеров блока недр, вследствие установления границ месторождения на меньшей площади, возможно отказаться от части блока недр, то при увеличении границ месторождения прирастить их практически не представляется возможным. Какой же порядок установлен законодательством? Во-первых, при предоставлении недр в пользование определяется прямоугольный блок недр и устанавливаются предварительные его границы. В случае предоставления недр в пользование для добычи полезных ископаемых устанавливаются предварительные границы горного отвода (предварительный горный отвод) и определяется блок недр необходимый для освоения выявленного месторождения. В результате проведения работ и составления технологической схемы разработки месторождения уточняются границы горного отвода, как в сторону уменьшения, так и в сторону увеличения и на основании технологической схемы уточняется блок недр (от поверхности и до кровли продуктивного горизонта) в пределах которого идет освоение залежей предоставленного в пользование месторождения (рис. 6).

Таким образом, и геологический и горный отводы представляют собой геометризованные блоки недр, различающиеся только целью, для которой они предоставлены недропользователю в пользование. По всей вероятности, на сегодняшний день, эти понятия уже исчерпали необходимость в их применении и требуют отмены, с одновременным уточнением понятия блок недр, который предоставляется в пользование для определенных производственных целей.

Отсутствие же сегодня в законодательстве четкого порядка предоставления недр и надлежащего оформления документов на их пользование и последующего его возможного уточнения требует разработки подзаконного акта определяющего подход к решению данного вопроса и установлению жесткого регламента в последовательности оформления надлежащей документации, что в свою очередь позволит снять существующее напряжение в данном вопросе.

### Литература

Горное право / Под ред. А.И. Перчика. – М.: Филология 3, 2002. – 525 с.

Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1 (ред. от 26.07.2010) «О недрах».

**Siryk S.I.**

LUKOIL, Moscow, Russia

## **SUBSOIL PLOTS IN LICENSE MINERAL RESOURCES EXPLOITATION**

*The current view of the terms «mining leases» and «geological blocks» and their allocation in the process of perspective subsoil plots licensing are considered. New insights into mining leases and geological blocks are provided.*

**Key words:** *subsoil plots, mining lease, geological block, legislation, licensing.*

### **References**

*Gornoe pravo* [Mining law]. Editor A.I. Perchik. Moscow: Filologiya 3, 2002, 525 p.

©Сирьк С.И., 2011